



La industria de la construcción en la ciudad de Nueva York: tendencias recientes e impacto del COVID-19

Aspectos destacados

- En 2020, el sector de la construcción del estado de Nueva York ocupaba el cuarto lugar a nivel nacional, pero también tenía la más alta pérdida del empleo.
- La pérdida de 44,400 empleos en la construcción fue la peor disminución anual en el estado en más de 25 años.
- Más de la mitad de las pérdidas de empleo de la industria a nivel nacional correspondieron a la ciudad de Nueva York.
- En la ciudad, el empleo en la construcción disminuyó en un 14.4 por ciento (23,300 empleos) en 2020, peor que lo sucedido en el sector privado en general.
- La mayoría de las constructoras de la ciudad de Nueva York emplean a menos de 20 personas (91 por ciento en 2020). Estas pequeñas empresas son responsables de alrededor de un tercio de todos los empleos en el sector de la construcción.
- La construcción fue el cuarto sector de empleo mejor pago en la ciudad de Nueva York en 2020, con un promedio salarial de \$87,200. Este sector fue responsable de \$11,800 millones en salarios.
- Más de una cuarta parte (27 por ciento) de los trabajadores de la industria ganaban más de \$80,000.
- Los inmigrantes ocuparon el 53 por ciento de los puestos de trabajo de la construcción en la ciudad de Nueva York, una cifra muy superior a la del resto del estado (18 por ciento) y de la nación (24 por ciento).
- En 2020, el gasto de la Ciudad en la construcción se redujo desde una cifra récord en 2019 a \$55,500 millones, una disminución del 8.5 por ciento. Se estima que las empresas de construcción generaban una actividad económica de \$85,000 millones en 2020, lo que representó el 7.8 por ciento de la producción económica total de la ciudad de Nueva York.

La pandemia de COVID-19 ha paralizado en todo el país el crecimiento de la industria de la construcción, que antes de la pandemia había estado creciendo de manera sostenida. Esto fue particularmente evidente en el estado y en la ciudad de Nueva York.

Antes de 2020, el empleo en la construcción en los EE. UU aumentó durante nueve años consecutivos, aunque nunca llegó al pico alcanzado antes de la Gran Recesión. Sin embargo, en el estado y en la ciudad, los puestos de trabajo alcanzaron su cifra récord en 2015. En la ciudad, el empleo en la construcción creció vigorosamente, con un aumento de 43.5 por ciento desde 2011 hasta 2019, convirtiéndose en el sector de más rápido crecimiento en ese período.

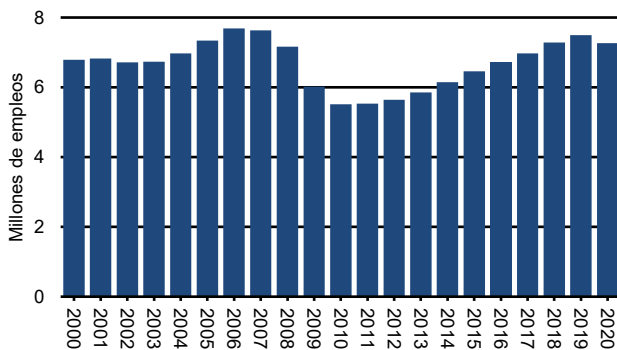
Debido a que la ciudad de Nueva York fue el epicentro nacional del brote de COVID-19, la industria del área sur del estado sufrió las consecuencias de manera desproporcionada. En 2020, el empleo en la construcción del área sur del estado disminuyó en un 12.9 por ciento, una caída mucho peor que la del 1.7 por ciento en el resto del estado. Más de la mitad de las pérdidas de empleo de la industria a nivel estatal correspondieron a la ciudad de Nueva York. El empleo se ha mantenido en niveles más bajos durante los primeros meses de 2021.

El estado ha interrumpido las obras de construcción no esenciales desde marzo hasta junio de 2020 y, por primera vez desde 2011, la ciudad redujo el gasto en construcción en 2020. El Congreso de la Construcción de Nueva York espera que el gasto repuntare ligeramente en 2021. Desde que se publicó esa previsión, la administración de Biden aprobó un paquete de ayuda económica de \$1.9 billones, que incluye ayuda estatal y local. Adicionalmente, el presidente presentó un plan de \$1.7 billones para revisar y mejorar la infraestructura del país. La ayuda federal, la demanda acumulada y el potencial para crear nuevos proyectos deberían estimular la actividad y el gasto en construcción de la ciudad.

Empleo nacional y estatal

En 2020, la industria de la construcción de los EE. UU. perdió 224,000 puestos de trabajo, lo que resultó en una disminución a un total de 7.3 millones (ver figura 1). El empleo disminuyó en un 3 por ciento, cifra menor que la disminución de 6.2 por ciento del sector privado en general. En comparación, durante la Gran Recesión (de 2007 a 2010), Estados Unidos perdió casi 2.2 millones de empleos en la construcción desde el pico récord de 7.7 millones alcanzado en 2006, que nunca se recuperó totalmente. Tras las tres crisis anteriores (en 1980, 1990 y 2001), los períodos de recuperación de la industria duraron un promedio de cinco años. En 2021, la industria está preparada para sumar 96.000 empleos.¹

FIGURA 1
Empleo en la construcción a nivel nacional

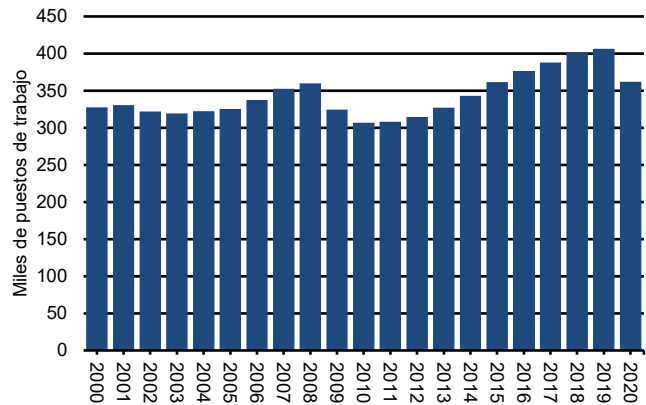


Fuente: Oficina de Estadísticas Laborales de los Estados Unidos,

En marzo de 2020, en respuesta a la pandemia de COVID-19, el gobernador de Nueva York emitió la orden ejecutiva “Estado de Nueva York en PAUSE”, que ordenó la suspensión de todos los proyectos de construcción no esenciales e incluyó algunas de las restricciones más estrictas en los EE. UU. Si bien la actividad de la construcción se reanudó a principios de junio, el impacto económico fue significativo. En 2020, el estado de Nueva York fue el estado con mayor pérdida de empleos en la construcción y representó casi el 20 por ciento de las pérdidas de empleo de la industria a nivel nacional.

Durante los nueve años previos a la pandemia, la industria de la construcción del estado añadió un total de 99,800 empleos a una tasa media anual del 3.2 por ciento. Después de alcanzar una cifra récord de 406,600 en 2019, la industria perdió 44,400 empleos

FIGURA 2
Empleo en la construcción en el estado de Nueva York



Fuente: Oficina de Estadísticas Laborales de los Estados Unidos,

(10.9 por ciento) y cayó a 362,200 en 2020 (ver figura 2).² Si bien fue la peor disminución anual en más de 25 años, fue menos severa que la disminución del empleo privado total del estado (11.6 por ciento). A nivel estatal, la recuperación de la industria después de las dos recesiones anteriores (en 2001 y 2008) duraron cinco y siete años, respectivamente.

En 2020, la industria de la construcción en Nueva York ocupaba el cuarto lugar a nivel nacional, después de California, Texas y Florida. Estos tres estados experimentaron disminuciones de empleo de menos del 5 por ciento en 2020. En comparación, Nueva York experimentó una disminución de 10.9 por ciento, el tercer lugar entre todos los estados, detrás de West Virginia (15.8 por ciento) y de Luisiana (15.1 por ciento).

Las áreas metropolitanas representaron un poco más del 95 por ciento de todos los trabajos de construcción del estado de Nueva York.³ Las tres áreas metropolitanas del sur del estado (ciudad de Nueva York, Nassau-Suffolk y Orange-Rockland-Westchester) representaron más del 70 por ciento de los trabajos en 2019 y experimentaron casi el 84 por ciento de las pérdidas de trabajo en 2020 (ver figura 3). Desde 2010 hasta 2019, el empleo en estas áreas había aumentado en un 42.1 por ciento, un porcentaje muy superior al del resto del estado (4.4 por ciento). Sin embargo, en

FIGURA 3

Participación en la industria de la construcción estatal y pérdida de empleo en el área metropolitana

Área Metropolitana	Participación de empleos estatales 2019	Proporción de pérdida de empleos estatales 2020
Albany-Schenectady-Troy	4.9%	1.8%
Binghamton	1.0%	0.9%
Búfalo-Cataratas del Niágara	5.1%	3.6%
Ciudad de Nueva York	39.2%	52.2%
Dutchess-Putnam	2.1%	2.0%
Elmira	0.4%	0.2%
Glens Falls	0.6%	0.2%
Ithaca	0.3%	0.2%
Kingston	0.7%	0.9%
Nassau-Suffolk	20.4%	21.3%
Orange-Rockland-Westchester	11.1%	10.3%
Rochester	5.5%	3.1%
Siracusa	3.2%	1.6%
Utica-Roma	0.8%	0.2%
Watertown-Fort Drum	0.4%	0.2%

Nota: Las filas en negrita indican áreas metropolitanas del sur del estado.
Fuentes: Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

2020, el empleo en el sur del estado había disminuido en un 12.9 por ciento, una caída mucho peor que en el resto del estado (1.7 por ciento). Más de la mitad de las pérdidas de empleo en la construcción a nivel estatal correspondieron a la ciudad de Nueva York.

FIGURA 4

Empleo en la construcción 10 principales áreas metropolitanas, 2020

Área metropolitana	Empleo
Ciudad de Nueva York	373,800
Houston	284,100
Los Ángeles	249,400
Dallas-Fort Worth	220,000
Chicago	169,700
Washington, D.C.	161,000
Phoenix	138,100
Atlanta	129,500
Seattle	125,900
San Francisco	120,500

Nota: Extracción y registro de datos.
Fuente: Oficina de Estadísticas Laborales de los Estados Unidos, Estadísticas de Empleo Actuales

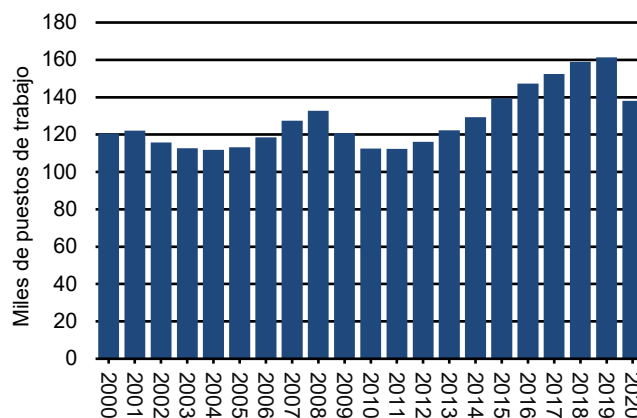
Empleo en la ciudad de Nueva York

Los puestos de trabajo en la construcción en el área metropolitana de Nueva York alcanzaron un total de 373.800 empleos en 2020, la cifra más alta de la nación (ver figura 4). Además de la ciudad de Nueva York, el área incluye Long Island, el valle inferior del Hudson y gran parte del norte de Nueva Jersey.⁴ El área representó el 4.7 por ciento de todos los trabajos de construcción a nivel nacional.

Antes de la pandemia, la industria de la construcción de la ciudad de Nueva York experimentó ocho años consecutivos de crecimiento hasta 2019, y sumó un total de 48,900 empleos hasta alcanzar un récord de 161,300 (ver figura 5). Durante este período, la construcción fue el sector de empleo de más rápido crecimiento de la ciudad (43.5 por ciento), mucho más rápido que el crecimiento del empleo total del sector privado (24.3 por ciento).

FIGURA 5

Empleo en la construcción en la ciudad de Nueva York



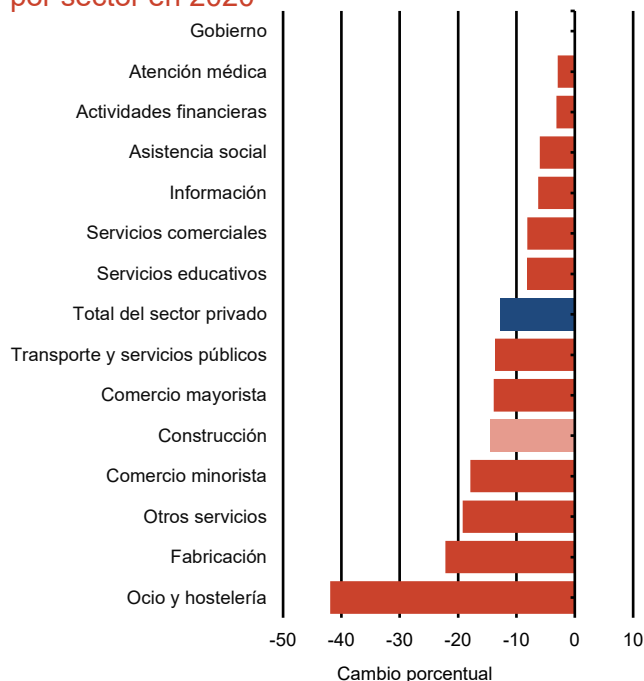
Fuente: Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Estadísticas de Empleo Actuales

Al igual que en la nación y el estado, en la ciudad de Nueva York la pandemia ha tenido un impacto significativo en el empleo de la construcción. Sin embargo, a diferencia de la nación y del estado, en la ciudad la situación de la construcción fue peor que en el sector privado en general. Mientras que el empleo privado disminuyó en un 12.7 por ciento en 2020, el empleo en la construcción cayó un 14.4 por ciento (23,300 empleos) a 138,000 empleos (ver figura 6). Para la industria, este fue el mayor disminución en un año en términos de porcentaje y cantidad total de empleos perdidos desde que se inició la serie de datos

en 1990. Después de cinco meses de pérdidas, el empleo ha comenzado a crecer nuevamente en marzo y abril de 2021.⁵

Entre los cinco barrios que conforman la ciudad de Nueva York, Queens perdió la mayor cantidad de empleos en la construcción en 2020 (6,900 empleos, o 12.5 por ciento).⁶ Manhattan quedó a continuación (6,800 empleos, o 15.4 por ciento), seguida por Brooklyn (5,600 empleos, o 15.9 por ciento), el Bronx (1,600 empleos, o 12.6 por ciento) y Staten Island (1,200 empleos, o 11.4 por ciento).

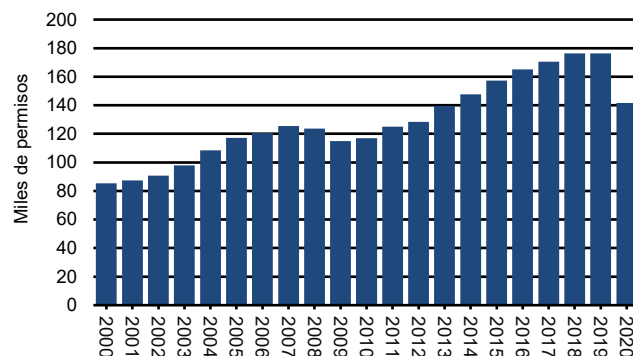
FIGURA 6
Cambio en el empleo en la ciudad de Nueva York por sector en 2020



Fuentes: Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Estadísticas de Empleo Actuales; análisis de la Auditoría del Estado

Una medida de la actividad de la construcción es la cantidad de permisos otorgados por el Departamento de Edificios de la Ciudad de Nueva York para el desarrollo de edificios nuevos, renovaciones, conversiones, demoliciones y otros proyectos. Antes de la pandemia, la cantidad de permisos aumentó durante 10 años consecutivos hasta alcanzar el récord de 176,400 en 2019, aunque el ritmo de crecimiento había disminuido y era casi de cero ese año (ver figura 7). En 2020, la cantidad de permisos disminuyó en un 19.8 por ciento a, 141,500 permisos.

FIGURA 7
Permisos de construcción de la ciudad de Nueva York



Fuente: Departamento de Edificios de la Ciudad de Nueva York

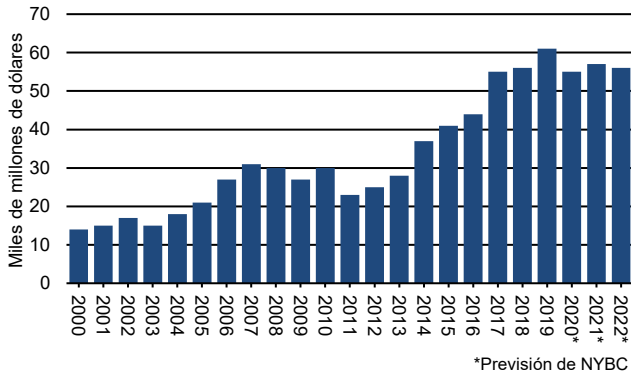
Durante el período de 10 años hasta el 2019, Brooklyn tuvo el mayor aumento de permisos emitidos (73.5 por ciento), seguido por Staten Island (61.5 por ciento) y el Bronx (53.0 por ciento). Manhattan tuvo la caída más pronunciada de emisión de permisos en 2020 (23.4 por ciento), seguida por Queens (19.0 por ciento).

Si bien el total de permisos emitidos se mantuvo más alto que durante la Gran Recesión, los permisos iniciales para edificios nuevos cayeron un 31.2 por ciento en 2020 y están en el nivel más bajo desde el inicio del conjunto de datos en 1996. Durante los primeros cuatro meses de 2021, el total de permisos de construcción emitidos aumentó en un 20.4 por ciento con respecto al año previo, y los permisos para edificios nuevos aumentaron 14.2 por ciento, aunque ambos permanecen por debajo de los niveles de 2019.

Gasto en construcción

Los efectos de la pandemia, incluida la interrupción de las construcciones no esenciales desde marzo hasta junio de 2020, han tenido un fuerte impacto en el gasto en la construcción de la ciudad de Nueva York. El Congreso de la Construcción de Nueva York (NYBC) estima que, en 2020, el gasto en construcción de la ciudad de Nueva York (residencial, no residencial y pública) alcanzó un total de \$55,500 millones, o \$5,100 millones menos (8.5 por ciento) que el año previo (ver figura 8).⁷ Esta es la primera disminución después de ocho años consecutivos de crecimiento, durante los cuales el gasto creció a una tasa promedio anual del 12.9 por ciento hasta alcanzar una cifra récord de \$60,600 millones en 2019. Está previsto que el gasto

FIGURA 8
Inversión en la construcción en la ciudad de Nueva York



Fuentes: Congreso de la Construcción de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

se mantenga relativamente estable durante los próximos dos años y que aumente un 2.6 por ciento en 2021, pero con una disminución del 1.5 por ciento en 2022 hasta alcanzar la cifra de \$56,100 millones.

El NYBC estima que el gasto en construcción residencial en la ciudad disminuyó en un 9.8 por ciento a \$17,800 millones en 2020. Según IHS Markit, empresa líder en previsiones y datos económicos, se espera que la población de la ciudad disminuya en los próximos años. De acuerdo con esta presunción, el NYBC espera una menor demanda en viviendas. Sus proyecciones indican que el gasto residencial disminuirá en un 19.6 por ciento en 2021 y un 12.8 por ciento en 2022, hasta alcanzar la cifra de \$12,500 millones, la cifra más baja desde 2013.

El gasto en construcción no residencial (por ejemplo, oficinas y hoteles) en la ciudad fue aún peor en 2020: disminuyó un porcentaje estimado de 21.4 por ciento a \$16,600 millones, el nivel más bajo desde 2015. Sin embargo, se espera que, al contrario del gasto residencial, el gasto no residencial se recupere en los próximos dos años, con un aumento del 17.1 por ciento en 2021 y 11.6 por ciento en 2022 hasta alcanzar la cifra de \$21,700 millones.

La construcción de hoteles continuó impulsando al sector de la construcción en 2021, a pesar de una fuerte caída en la cantidad de visitantes (67 por ciento en 2020) y cierres definitivos desde el inicio de la pandemia.⁸ En diciembre de 2020, había 110 proyectos de hoteles en tramitación distribuidos en los cinco

barrios.⁹ Más de la mitad de ellos (65) están ubicados en los barrios periféricos (Brooklyn, el Bronx, Queens y Staten Island).¹⁰ Se espera que el gasto en la construcción de oficinas aumente en 2021 porque, además de la creación de nuevos espacios, los interiores existentes necesitarán renovaciones para reducir el riesgo de propagación del COVID-19 y adaptarse a los cambios en los ámbitos laborales.

El gasto público en construcción fue la única categoría de gasto en construcción en la ciudad sobre la cual se le estimó un crecimiento en 2020, con un incremento del 6.7 por ciento a \$21,000 millones debido a que los gobiernos estatales y federales intentaron estimular la economía en declive. Durante la interrupción estatal en la construcción, muchos proyectos de construcción del gobierno se consideraron esenciales y pudieron continuar, como aquellos relacionados con la Autoridad Metropolitana de Transporte (MTA), otras obras de infraestructura, escuelas e instalaciones sanitarias. El NYBC estima que el crecimiento del gasto público continuará en 2021 y aumentará en un 9.9 por ciento, pero luego caerá un 5.5 por ciento en 2022 hasta alcanzar la cifra de \$21,900 millones.

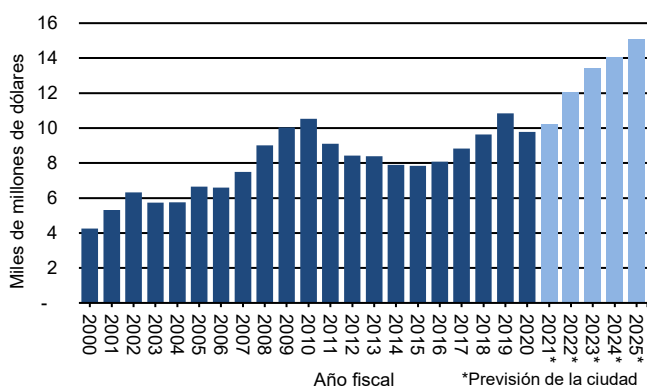
Desde que se publicó esa previsión, la administración de Biden aprobó un paquete de ayuda económica de \$1.9 billones, el Plan de Rescate Estadounidense (ARP), que incluye ayuda estatal y local; el estado de Nueva York recibirá \$12,700 millones y la ciudad de Nueva York, \$5,900 millones. Adicionalmente, el presidente presentó un plan de \$2 billones para reacondicionar y mejorar la infraestructura del país. El ARP y las leyes federales de ayuda de la pandemia sancionadas con anterioridad muy probablemente impulsarán la actividad y la inversión en la construcción de obra pública.

Además, el presidente ha propuesto un Plan de Empleo Americano de \$1.7 billones que proporciona fondos significativos para carreteras y puentes, ferrocarriles, puertos y aeropuertos, infraestructura hídrica, y modernización de edificios comerciales. Una contrapropuesta reduciría el gasto a \$928 mil millones, centrándose en la infraestructura de transporte. La propuesta del presidente podría alentar una inversión privada más expansiva en una mayor amplitud de proyectos, aunque cualquier legislación aprobada para proporcionar financiación para proyectos clave en la

región (por ejemplo, el túnel gateway) sería un impulso bienvenido para la industria.

Después de una disminución de 9.9 por ciento durante el ejercicio fiscal (FY) 2020 (que finaliza el 30 de junio de 2020), se espera que la ciudad de Nueva York incremente un 4.2 por ciento las inversiones para alcanzar la cifra de \$10,200 millones en el FY 2021 (ver figura 9).¹¹ La ciudad tiene previsto que el gasto se incremente durante los cuatro años siguientes hasta alcanzar un total de \$15,000 millones en el FY 2025.

FIGURA 9
Gasto en capital de la ciudad de Nueva York



Fuente: Oficina de Gestión y Presupuesto de la Ciudad de Nueva York

El plan de capital de \$54,800 millones para el período 2020-2024 de la MTA fue suspendido en respuesta a la pandemia.¹² Esto limitó la inversión de la MTA en 2020 a \$6,900 millones, \$1,900 millones menos que lo estimado por el NYBC. La MTA tiene previsto reanudar su plan de capital en 2021, ya que recibirá \$10,500 millones en ayuda federal para su presupuesto operativo, que incluye \$6,500 millones correspondientes a la reciente ley federal de estímulo económico. La ayuda federal ha permitido a la MTA retener trabajadores y enfocarse en proyectos de infraestructura, como la fase siguiente de la Línea de la Segunda Avenida, que incluye mejorar las señales del metro y hacer accesibles más estaciones de conformidad con la Ley de Estadounidenses con Discapacidades.

La MTA todavía afronta una situación de inseguridad con respecto a otras fuentes de financiación planificadas para el programa de inversión de capital, incluidas nuevas fuentes de ingresos, como las tarifas de congestión, las ventas por internet y los impuestos a

las mansiones. También ha tenido una prolongada dificultad para cumplir con las metas de compromiso de capital. En 2016 y hasta 2019, estableció metas anuales de compromiso de capital de \$7,100 millones, pero solo pudo cumplir con un promedio de \$5,800 millones.¹³

La Autoridad Portuaria (PA) de Nueva York y Nueva Jersey tiene un plan de inversiones 2017-2026 (publicado en 2017) para muchos de sus proyectos, que prevé un gasto de \$32,200 millones durante el período de diez años. La PA actualizó el plan en 2019 y sumó \$4,800 millones en inversiones.¹⁴ Los proyectos incluyen el plan de remodelación del Aeropuerto JFK, que costará \$13,000 millones e implicará la construcción de dos terminales nuevas. El inicio de la construcción estaba previsto en 2020 y se anticipaba que finalizaría en 2025, pero después de la suspensión del proyecto en respuesta a la pandemia, hay dudas con respecto a la fecha de inicio y finalización de este proyecto.

El proyecto AirTrain tiene previsto un costo de \$2,000 millones y conectará el aeropuerto de LaGuardia con una estación nueva en Willets Point, que a su vez conectará el Ferrocarril de Long Island con un servicio de metro. El proyecto aún se encuentra en la fase de planificación, y se espera que la construcción comience en Junio de 2021.

La PA también tiene previsto reemplazar la Terminal de Autobuses de la Autoridad Portuaria en Manhattan a un costo de hasta \$10,000 millones. La financiación de \$3,000 millones provendrá del plan de capital 2017-2026, y se recibirá financiación adicional desde el desarrollo de hasta cuatro nuevas torres de gran alturas. El proyecto sigue en la etapa de planificación.

Recientemente el estado aprobó su presupuesto para el Año Fiscal Estatal (SFY) 2021-22, que anticipa \$311,000 millones para inversión en infraestructura mediante los próximos dos programas de capital quinquenal. En enero de 2021, el estado completó e inauguró el Moynihan Train Hall de \$1,600 millones y 255,000 pies cuadrados, cerca de Penn Station, a través de un acuerdo público-privado.

El estado creó un plan para la remodelación de Midtown West de \$51,000 millones, a fin de seguir invirtiendo en infraestructura en el área. Este plan incluye la nueva terminal de autobuses de la Autoridad

Portuaria y el desarrollo del complejo Empire Station, viviendas asequibles y remodelación comunitaria, un nuevo parque frente al río en el muelle 76 y la expansión del Centro de Convenciones Jacob K. Javits.

Empresas Constructoras

El número de empresas constructoras en la ciudad de Nueva York ha crecido a un ritmo del 23.5 por ciento desde 2010, hasta un total de 15,370 en 2020.¹⁵ A pesar de la caída del empleo en 2020, la cantidad de empresas incluso aumentó ese año, aunque a un ritmo más lento que en años anteriores. Si bien solo aumentó la cantidad de empresas con menos de cinco empleados, este aumento fue superior a la disminución de empresas más grandes. La Oficina del Contralor del Estado (OSC) estima (por medio del modelo IMPLAN®) que las empresas de construcción generaron una actividad económica de \$85,000 millones en 2020, lo que representó el 7.8 por ciento de la producción económica total de la ciudad.

La mayoría de las empresas (91.1 por ciento) contaban con menos de 20 empleados y eran responsables de un tercio de los empleos del sector (ver figura 10). Dos tercios de estas empresas estaban ubicadas en Queens (39 por ciento) y en Brooklyn (30 por ciento). La mayoría de las empresas con 500 o más empleados estaban ubicadas en Manhattan y en Queens (46.7 y 43.3 por ciento, respectivamente).

FIGURA 10

Dimensión de las Empresas Constructoras de la ciudad de Nueva York, 2020

Dimensión	Cantidad de empresa	Participación de empresas	Participación de empleados
1 a 19	14,019	91%	34%
20 a 99	1,147	7%	33%
100 a 499	204	1%	28%
500 o más	7	< 1%	4%
Total	15,378	100%	100%

Fuentes: Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Censo Trimestral de Ocupación y Sueldos.

Se calcula que el 61.7 por ciento de todos los trabajos de construcción correspondieron a empresas de entre 20 y 499 empleados. Las empresas grandes (de más de 500 o más empleados) representaron menos del 0.1 por ciento de todas las empresas constructoras de

la ciudad, pero les correspondieron el 4.3 por ciento de los empleos en el sector de la construcción.

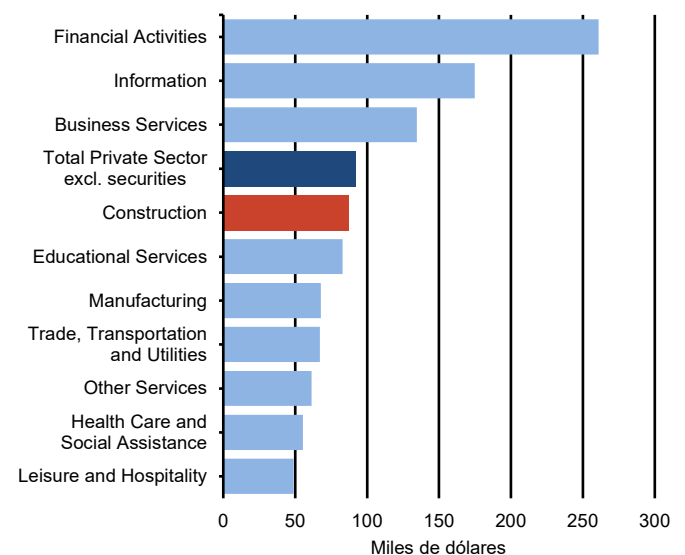
En 2016 (últimos datos disponibles), el área estadística metropolitana de la ciudad de Nueva York tenía una participación de empresas constructoras propiedad de mujeres ligeramente mayor (9.3 por ciento) que el resto del estado (9.0 por ciento) y la nación (8.8 por ciento).¹⁶ La área metropolitana de la ciudad también tenía una mayor participación de empresas propiedad de minorías (25.3 por ciento) que el resto del estado (20.7 por ciento) y la nación (19.1 por ciento). Las empresas propiedad de minorías tenían un promedio más bajo de cantidad de empleados con respecto a otras empresas constructoras.

Promedios salariales

En 2020, la construcción fue el cuarto sector de empleo mejor pago en la ciudad de Nueva York en 2019, con un promedio salarial de \$87,200 (ver figura 11).¹⁷ Si bien era más bajo que el promedio del sector privado en toda la ciudad (\$97,700), era superior al promedio de \$82,900 que resulta de excluir al sector de valores de salarios elevados. El salario promedio de la construcción en la ciudad fue un 11.5 por ciento superior al promedio del sector en todo el estado

FIGURA 11

Salarios promedio en el sector privado en la Ciudad de Nueva York, 2020



Fuente: Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Censo trimestral de ocupación y sueldos.

(\$78,200), y el más alto entre las áreas metropolitanas del estado.

En el período de 2010 a 2019, el salario promedio en el sector de la construcción aumentó en un 20.5 por ciento, más rápidamente que en el sector privado (19.5 por ciento). Mientras que en los primeros tres trimestres de 2020 el total de salarios de la construcción disminuyó por primera vez desde 2010, el salario promedio aumentó en un 4.0 por ciento. Sin embargo, esto fue inferior al crecimiento de los salarios promedios en el sector privado en general (12.8 por ciento). El promedio del sector privado fue impulsado por la considerable disminución de los empleos en los sectores de sueldos bajos, como el comercio minorista, la gastronomía y el turismo.¹⁸ Como resultado, en contraste con los años anteriores, el salario promedio construcción era menor que el promedio del sector privado en toda la ciudad, aun con la exclusión del sector seguridad con altos salarios (\$92,300).

Características de la fuerza laboral

En 2019, un total de 284,400 trabajadores participaron en el sector de la construcción en la ciudad de Nueva York (73 por ciento eran residentes de la ciudad).¹⁹ La mayoría eran empleados de empresas privadas (84 por ciento en 2019), una participación superior que en el resto del estado (69 por ciento) y la nación (73 por ciento). El resto de los trabajadores eran contratistas independientes por cuenta propia (12 por ciento) o empleados por agencias gubernamentales (4 por ciento). Más de una cuarta

parte (27 por ciento) de los trabajadores del sector ganaba un salario superior a \$80,000.

La industria comprende alrededor de 130 puestos dentro y fuera de la construcción. El más común es el de obrero, que representó a más de una cuarta parte de los trabajadores en la ciudad de Nueva York en 2019 (ver figura 12). Otros puestos importantes eran los de carpinteros (9 por ciento), gerente de construcción (8 por ciento), electricistas (8 por ciento), e instaladores de tuberías y plomeros (6 por ciento).

Los puestos fuera de la construcción incluyen personal administrativo, empleados, conductores de camiones, contadores, ingenieros, diseñadores, vendedores y proveedores de servicios de seguridad y servicios de limpieza. Estos puestos representaron una cuarta parte de los empleos del sector de la construcción en 2019.

En 2019, los inmigrantes ocuparon 53 por ciento de los puestos de trabajo de la construcción en la ciudad de Nueva York, una cifra muy superior a la del resto del estado (ver figura 13) y de la nación. Casi la mitad de ellos provenían de México, Ecuador, Guatemala, República Dominicana, China y Polonia. En general, el sector de la construcción tuvo la segunda mayor participación de trabajadores nacidos en el extranjero en relación con cualquier sector.

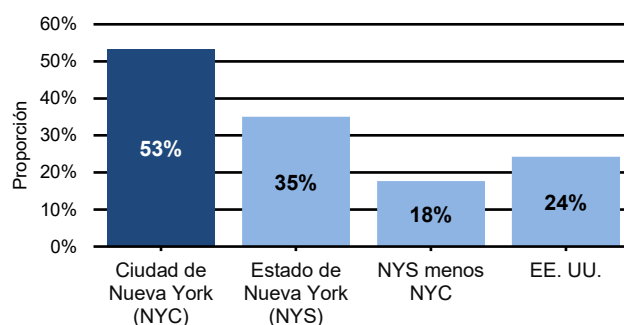
El sector de la construcción ofrece empleos bien remunerados a trabajadores que no han obtenido un título universitario. Más de 56 por ciento de los trabajadores no tenían experiencia universitaria, un porcentaje más alto que en cualquier otro sector (ver figura 14). Estos trabajadores ganaban en promedio

FIGURA 12
Puestos en el sector de la construcción
Ciudad de Nueva York, 2019

Puesto	Participación de trabajadores
Obreros	27%
Carpinteros	9%
Gerentes de construcción	8%
Electricistas	8%
Instaladores de tuberías y plomeros	6%
Supervisores de construcción	4%
Pintores y empapeladores	4%
Otros puestos	34%
Total	100%

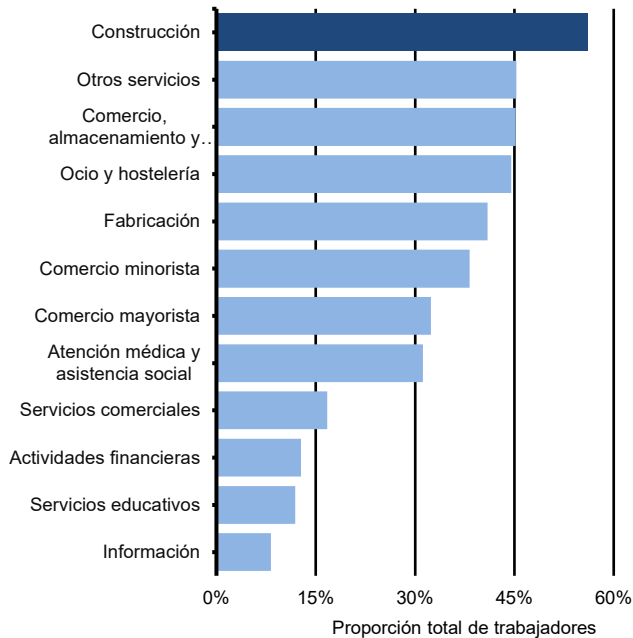
Fuentes: Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, análisis de la Auditoría del Estado

FIGURA 13
Participación de inmigrantes en la construcción, 2019



Fuentes: Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, análisis de la Auditoría del Estado

FIGURA 14
Porcentaje de trabajadores en la ciudad de Nueva York sin título universitario por sector, 2019



Fuentes: Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, análisis de la Auditoría del Estado

\$48,300 en 2019, un tercio más que en otros sectores. En cambio, solo el 27 por ciento de los trabajadores de otros sectores no tenían experiencia universitaria. El Consejo de Oficios de la Construcción del Área Metropolitana de Nueva York apoya los programas de capacitación previa al aprendizaje profesional, que preparan a los residentes de la ciudad para las carreras ofrecidas por el sindicato de trabajadores de la construcción.

Las mujeres representan una participación pequeña, pero en ascenso de trabajadores en el sector de la construcción. En 2019, representaban el 10 por ciento del sector en la ciudad de Nueva York (un incremento con respecto al 7 por ciento de 2009), similar a las participaciones en el resto del estado y la nación. La cantidad de mujeres en el sector en la ciudad aumentó en un 63 por ciento entre 2009 y 2019.

Los hispanos constituyeron la mayor participación de trabajadores en el sector (39 por ciento), superior al resto del estado (16 por ciento) y la nación (30 por ciento). Las personas blancas representaron el 37 por ciento de los trabajadores del sector (en comparación con el 77 por ciento en el resto del

estado); las personas negras o afroamericanas constituyeron un 14 por ciento (en comparación con el 5 por ciento en el resto del estado) y, las personas asiáticas, un 9 por ciento (en comparación con el 1 por ciento en el resto del estado).

Más de una quinta parte de los empleos en el sector de la construcción en el estado de Nueva York y el área metropolitana de la ciudad de Nueva York estaban ocupados por afiliados al sindicato. De acuerdo con el Consejo de Oficios de la Construcción del Área Metropolitana de Nueva York, hay 124,100 trabajadores de la construcción sindicalizados en la ciudad de Nueva York, lo que representa más de la mitad de los trabajadores en empleos de la construcción.

Reconstrucción de Nueva York

La pandemia de COVID-19 ha tenido un impacto significativo el sector de la construcción en los Estados Unidos y en el estado de Nueva York, pero ha afectado particularmente al sector en la ciudad de Nueva York. Después de ocho años consecutivos de crecimiento, los proyectos de construcción en la ciudad fueron interrumpidos de forma abrupta en el segundo trimestre de 2020, lo cual generó preocupación sobre el futuro dadas las condiciones inciertas en torno del sector inmobiliario y las finanzas públicas.

Sin embargo, después de una caída significativa en el segundo trimestre, el sector reabrió y comenzó a abordar la cambiante y acumulada demanda de proyectos residenciales y renovaciones comerciales. El gobierno también ha asumido un rol de liderazgo a fin de mantener el gasto en la construcción después de la suspensión inicial.

Esta combinación de factores ha permitido que el empleo en la construcción en la ciudad se reanudara más rápido que en otros sectores, pero aún está detrás del repunte en el empleo observado en el sector privado en general.

Es probable que pasen años antes que el gasto en construcción alcance los niveles previos a la pandemia, y la composición de la futura demanda de construcción (es decir, residencial, no residencial, pública) es aún incierta. Es probable que el gasto público aumente como resultado de las medidas federales, estatales y de la ciudad, pero tendrá que volver la inversión

privada para recuperar los niveles previos a la pandemia.

La aprobación de un proyecto de ley federal de infraestructura proporcionaría una rampa por gasto en construcción para mantener una trayectoria de crecimiento y fomentar la inversión privada para seguir y aprovechar las inversiones gubernamentales.

Además de inversión significativa en transporte y vivienda por parte de la Ciudad, el Estado y el MTA, la inversión estatal en infraestructura de transporte en Midtown debería estimular el desarrollo comercial y ayudar a impulsar la inversión privada. La OSC sigue proporcionando revisiones exhaustivas y oportunas de los contratos del Estado y de las autoridades para que los recursos se distribuyan rápidamente para hacer avanzar los proyectos.

La reciente reapertura del estado de Nueva York planteará al sector exigencias para equipar o construir ámbitos para la vida después del COVID-19. Si la región puede continuar expandiendo la reapertura de forma segura, deberían normalizarse las oportunidades de empleo en la construcción para aquellos que siguen sin trabajo, junto con los contratos para empresas cuya actividad comercial continua a un ritmo lento. Las medidas de recuperación económica que incrementan oportunidades e impulsan el crecimiento de la población también mejoraría las perspectivas del sector. El sector de la construcción ha cumplido un rol integral afrontando muchos de los desafíos físicos impuestos por la pandemia en la ciudad de Nueva York y el estado de Nueva York. Se precisará un sector de construcción saludable para continuar con este rol y reconstruir la ciudad y el estado durante la recuperación, a fin de estar preparados de cara al futuro.

Notas

- ¹ Oficina de Estadísticas Laborales de los Estados Unidos, Estadísticas de Empleo Actuales El sector de la construcción está definido por el Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (NAICS) como Industria 23.
- ² Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Estadísticas de Empleo Actuales
- ³ Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Estadísticas de Empleo Actuales Si bien el Departamento de Trabajo desarrolla reportes de la construcción por separado para el estado, no produce reportes de la construcción por separado (incluye recursos naturales y minería) para las áreas metropolitanas. La estimación de Oficina de la Auditoría del Estado (OSC) de la cuota del área metropolitana del empleo estatal en la construcción incluye los recursos naturales y la minería en ambos para poder compararlos.
- ⁴ Oficina de Estadísticas Laborales de los EE. UU. El área metropolitana de la ciudad de Nueva York incluye los cinco barrios (boroughs) de la ciudad de Nueva York; los condados de Dutchess, Nassau, Putnam, Orange, Rockland, Suffolk y Westchester de Nueva York; los condados de Bergen, Essex, Hudson, Hunterdon, Middlesex, Monmouth, Morris, Ocean, Passaic, Somerset, Sussex y Union de Nueva Jersey; y el condado de Pike, en Pensilvania.
- ⁵ Oficina de Gestión y Presupuesto de la Ciudad de Nueva York Datos de empleo ajustados por temporada.
- ⁶ Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Censo trimestral de ocupación y sueldos.
- ⁷ New York Building Congress, *2020-2022 New York City Construction Outlook*, octubre 2020.
- ⁸ NYC & Company, *Annual Report 2020-2021*, marzo 2021.
- ⁹ NYC & Company, *Hotel Development in NYC*, diciembre 2020.
- ¹⁰ Para profundizar en la industria hotelera, consulte con la Oficina del Contralor del Estado *The Tourism Industry in New York City: Reigniting the Return*, informe 2-2022, abril 2021.
- ¹¹ Ciudad de Nueva York, *Fiscal Year 2022 Capital Commitment Plan*, abril 2021.
- ¹² Autoridad Metropolitana de Transporte, *Annual Disclosure Statement Supplement*, abril 2020; Autoridad Metropolitana de Transporte, *MTA Capital Program 2020-2024*, septiembre 2019.
- ¹³ Para profundizar acerca de la MTA, consulte con la Oficina del Contralor del Estado, *Annual Update: Metropolitan Transportation Authority's Debt Profile*, Informe 1-2022, abril 2021.
- ¹⁴ Autoridad Portuaria de Nueva York y Nueva Jersey, *Capital Plan 2017-2026: 2019 Reassessment – Capital Plan Changes*, septiembre 2019.
- ¹⁵ Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Censo trimestral de ocupación y sueldos.
- ¹⁶ Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta Anual de Emprendedores, 2016
- ¹⁷ Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York, Censo trimestral de ocupación y sueldos.
- ¹⁸ Oficina del Contralor del Estado, *The Restaurant Industry in New York City*, informe 4-2021, septiembre 2020; *The Retail Sector in New York City*, informe 8-2021, diciembre 2020; y *The Tourism Industry in New York City: Reigniting the Return*, informe 2-2022, abril 2021.
- ¹⁹ Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, archivo de un año para el 2019.

Preparado por la Oficina del Contralor Adjunto del Estado por la Ciudad de Nueva York



El contralor desea agradecer a Wen Xi Wong, Amar Mehta, Christopher Coleman, Brian McElwain, Leonard Liberto, y Patricia Mendoza por sus ayuda en la preparación de este informe.

Like us on Facebook at facebook.com/nyscomptroller

Follow us on Twitter @nyscomptroller

Office of the New York State Comptroller
110 State Street, Albany, NY 12236
(518) 474-4015 www.osc.state.ny.us