



Tendencias recientes e impacto de la COVID-19 en el Bronx

Aspectos destacados

- La población del Bronx se incrementó en un 10.4 por ciento del 2000 al 2017 (a un ritmo más acelerado que en cualquier otro distrito) impulsada principalmente por el crecimiento de la población de inmigrantes, pero se redujo en los siguientes dos años (como ocurrió en toda la ciudad) a 1.42 millones de residentes.
- Más del 90 por ciento de los residentes del Bronx pertenecen a alguna minoría, un porcentaje superior al de cualquier otro distrito.
- Del 2009 al 2019, el empleo en el sector privado del Bronx trepó un 20 por ciento hasta alcanzar los 248,800 trabajadores.
- Antes de la pandemia, más de 70 por ciento de la fuerza laboral del Bronx se desempeñaba en las industrias esenciales o presenciales.
- De los cinco distritos de la Ciudad, el Bronx presentó el mayor porcentaje de población con tres o más factores de riesgo, según los cálculos de la Oficina del Censo de los EE. UU. en sus Estimaciones de resiliencia comunitaria.
- A pesar de que el Bronx no tuvo los índices más altos de casos de COVID-19 en relación con los demás distritos de la Ciudad, los casos del Bronx fueron más graves, con índices de mortalidad y hospitalizaciones acumuladas más elevadas.
- En el segundo trimestre del 2020, el empleo había caído un 18 por ciento en el Bronx en comparación con el 2019 y alcanzó el pico en mayo del 2020 con casi el 25 por ciento, el índice más elevado de todos los distritos.
- La edición 2021 del Programa de protección de cheques de paga mostró un porcentaje más alto de préstamos a prestatarios por primera vez (30.8 por ciento) y unidades de negocios individuales (19.9 por ciento) en relación con cualquier otro distrito.

De los cinco distritos que componen la ciudad de Nueva York, el Bronx es el que se encuentra ubicado en el extremo norte y en él reside un quinto de la población de la Ciudad. Se trata de un distrito vibrante con algunas de las atracciones más famosas de la Ciudad, incluido el Zoológico del Bronx, el Jardín Botánico de Nueva York y el Estadio de los Yankees.

Con anterioridad a la pandemia de la COVID-19, el Bronx se encontraba en una trayectoria de crecimiento. Atraía residentes, principalmente inmigrantes, con un índice más elevado que cualquier otro distrito y experimentaba un crecimiento sólido del empleo y nuevos negocios.

A pesar de estas tendencias, la mayoría de los vecindarios del Bronx poseía una combinación de características que colocaba a sus residentes en un riesgo mayor de sufrir consecuencias negativas por la pandemia a nivel económico y sanitario. Estas características reflejan inequidades económicas y sociales, ingresos más bajos del hogar, mayores índices de pobreza, empleos menos propicios al trabajo remoto y un porcentaje más elevado de la población que se identifica como perteneciente a una minoría.

Ciertamente el Bronx ha resultado muy golpeado por la pandemia y mucho más que el resto de los distritos en general, a pesar de que los vecindarios en toda la ciudad con características similares han recibido un fuerte impacto también. El Bronx tuvo los índices más elevados de la Ciudad de fallecimientos y hospitalizaciones, aun cuando no tuviera el mayor índice de casos. Los residentes del Bronx tuvieron índices de desempleo significativamente más elevados.

A medida que se controló la pandemia y se retomó la actividad económica, tanto el distrito como la Ciudad han tenido índices más bajos en casos positivos de COVID-19, casos menos graves y más vacunación. Si bien el Bronx es resiliente, el regreso a la "normalidad" tomará tiempo. La Ciudad enfrenta una prueba de distribución equitativa mientras que el Bronx necesitará recibir el porcentaje justo de asistencia y recursos programáticos para reanudar la actividad previo al brote de COVID.

Introducción

El Bronx se desarrolló a medida que su sistema de transporte mejoró en la última parte del siglo XIX, lo que facilitó el acceso a Manhattan y atrajo residentes de otros distritos y lugares más lejanos. No obstante, muchos residentes del Bronx se trasladaron a los suburbios nuevos, construidos después de la Segunda Guerra Mundial, por lo que se deterioró una parte de las viviendas del distrito. En la última parte de la década de 1970, el Bronx quedó sumergido en un período de declive económico, con edificios arruinados y altos índices de criminalidad. Con recursos suministrados por las autoridades a nivel local, estatal y federal y el sector privado desde la década de 1980, el Bronx ha realizado muchos esfuerzos de desarrollo económico y ha recuperado casi toda la población que había perdido.

En términos de atracciones turísticas, el Zoológico del Bronx de la Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre, inaugurado en 1899, es el zoológico urbano más grande del mundo, y alberga a más de 600 especies. El Jardín Botánico de Nueva York, que constituye un hito nacional, fue inaugurado en 1891, y cuenta con 50 jardines y más de 1 millón de plantas de todo el mundo diseminadas en 250 acres. El Bronx ha sido el hogar del equipo de béisbol de los Yankees de Nueva York desde 1923, excepto por dos años durante la remodelación del estadio en la década de 1970.

Casi un cuarto de la superficie total del Bronx está destinada a parques y espacios abiertos (ver la Figura 1). Pelham Bay Park, que incluye Orchard Beach y una costa de agua salada de 13 millas, es el parque más grande de la Ciudad, más del triple de la superficie del Central Park. Van Cortlandt Park es la sede del primer campo de golf público de la nación, al igual que Van Cortlandt House, la casa más antigua del distrito (construida en 1748). Wave Hill, centro cultural y jardín público de 28 acres, ofrece vistas panorámicas del río Hudson y The Palisades.

El Bronx es el hogar de diversas instituciones de educación superior, que incluyen la Universidad de Fordham, la Escuela de Medicina Albert Einstein, Manhattan College y College of Mount St. Vincent.

La Universidad de la ciudad de Nueva York tiene dos facultades allí (Bronx Community College y Hostos Community College), y una facultad sénior (Lehman College).

Las zonas comerciales del distrito incluyen Fordham Road, Bay Plaza en Co-op City, The Hub (donde convergen East 149th Street y las avenidas Willis, Melrose y Third) y los centros de compras Riverdale/Kingsbridge y Bruckner Boulevard. El Bronx Terminal Market ofrece casi 1 millón de pies cuadrados de tiendas minoristas.

Al igual que el resto de la Ciudad, el Bronx es un distrito de vecindarios, y muchos reflejan la presencia latina predominante en el distrito. El vecindario Belmont-Arthur Avenue es conocido como la Pequeña Italia del Bronx, en donde los visitantes pueden encontrar abundantes restaurantes italianos y tiendas de alimentos. City Island ha conservado su encanto histórico y refleja sus vínculos con el agua mediante restaurantes de mariscos y embarcaciones chárter disponibles para pesca y buceo. Los inmigrantes irlandeses comenzaron a instalarse en Woodlawn a mediados del siglo XIX, y el vecindario continúa siendo el epicentro de muchos pubs y restaurantes

FIGURA 1
El Bronx



irlandeses. Las crecientes comunidades del Caribe y las Indias Occidentales, al igual que los residentes africanos, han contribuido al mosaico cultural del distrito.

Tendencias demográficas

Con anterioridad a la pandemia de COVID-19, el Bronx tenía un crecimiento casi estable de población, empleo y nuevos negocios. Al mismo tiempo, enfrentaba desafíos tales como ingresos en el hogar más bajos, índices más elevados de pobreza e índices más altos de desempleo.

En los últimos 20 años, la población del Bronx registró un crecimiento más rápido que cualquier otro distrito, impulsado principalmente por el crecimiento de la población de inmigrantes (ver la Figura 2). Del 2000 al 2017, el Bronx registró un aumento del 10.4 por ciento en la población (en comparación con el 7.7 por ciento en toda la ciudad) hasta alcanzar los 1.47 millones de residentes. El crecimiento de la población de inmigrantes del distrito fue del 38.8 por ciento; el porcentaje de inmigrantes ascendió del 29 por ciento al 36.4 por ciento en el 2017.

FIGURA 2
Cambios de la población por distrito, del 2000 al 2019

Distrito	Población total 2019	Cambios 2000-2017	Cambios 2017-2019
Bronx	1,418,207	10.4%	-3.6%
Brooklyn	2,559,903	7.4%	-3.4%
Manhattan	1,628,706	8.3%	-2.2%
Queens	2,253,858	5.8%	-4.4%
Staten Island	476,143	8.1%	-0.7%
Ciudad de Nueva York	8,336,817	7.7%	-3.3%
Distrito	Población de inmigrantes 2019	Cambios 2000-2017	Cambios 2017-2019
Bronx	477,678	38.8%	-10.8%
Brooklyn	905,490	2.9%	-5.6%
Manhattan	453,153	3.9%	-3.6%
Queens	1,072,916	8.5%	-3.8%
Staten Island	111,846	57.5%	-2.3%
Ciudad de Nueva York	3,021,083	11.3%	-5.4%

Fuentes: Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, cálculos de 1 año; análisis de la Auditoría del Estado

Del 2017 al 2019 (el último año para el cual existe información disponible), la población cayó en toda

la Ciudad, con declives tanto en la población de inmigrantes como en la de nativos en todos los distritos, excepto en el Bronx. En el Bronx, la población nativa aumentó ligeramente, mientras que la población de inmigrantes cayó un 10.8 por ciento en un período de dos años. Esto dejó a la población total del Bronx con 1.42 millones de residentes (el porcentaje de inmigrantes fue del 33.7 por ciento) en el 2019.

El Bronx posee un porcentaje mayor de residentes de las minorías (más del 90 por ciento) respecto de cualquier otro distrito, e incluye a personas que se identifican como hispanos o latinos, negros o afroamericanos, asiáticos y provenientes de las Islas del Pacífico, entre otros residentes no blancos. En cinco de los 10 vecindarios definidos por el Censo en el Bronx, casi todos los residentes pertenecían a las minorías en el 2019 (más del 96 por ciento).

En el conjunto del Bronx, más de la mitad de los residentes eran hispanos o latinos (56.4 por ciento), al menos el doble del porcentaje de cualquier otro distrito (ver la Figura 3). Los residentes que se identificaron como dominicanos representaban el 21 por ciento de la población total, y aquellos que se identificaron como portorriqueños constituían el 13 por ciento.

FIGURA 3
Porcentaje de la población según raza y etnicidad, 2019

Distrito	Hispano o latino	Negro o afroamericano	Blanco	Asiático estadounidense, Islas del Pacífico
Bronx	56.4%	29.0%	8.8%	3.7%
Brooklyn	18.9%	29.8%	36.5%	11.9%
Manhattan	25.6%	12.3%	46.9%	12.3%
Queens	28.2%	17.3%	24.4%	26.1%
Staten Island	18.6%	9.5%	59.5%	10.7%
Ciudad de Nueva York	29.1%	21.7%	31.9%	14.3%

Fuentes: Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, cálculos de 1 año para el 2019; análisis de la Auditoría del Estado

El Bronx ha sufrido desafíos persistentes con la pobreza e ingresos y menores ingresos en el hogar. En el 2019, el ingreso promedio del hogar para el Bronx fue de \$41,400, significativamente más bajo que en cualquier otro distrito (el promedio en toda la ciudad fue de \$69,400). El ingreso del hogar en el Bronx también creció más lentamente que en cualquier otro distrito del 2009 al 2019 (ver la Figura 4).

FIGURA 4
Ingresos promedio del hogar e índices de pobreza por distrito, 2019

Distrito	Ingreso del hogar	Índice de pobreza
Bronx	\$41,400	27.3%
Brooklyn	\$66,900	17.3%
Manhattan	\$93,650	14.5%
Queens	\$73,700	11.6%
Staten Island	\$89,800	8.6%
Ciudad de Nueva York	\$69,400	16.4%

Fuentes: Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, cálculos de 1 año para el 2019; análisis de la Auditoría del Estado

Del 2009 al 2019, los índices de pobreza de hogares del Bronx fueron más elevados que en cualquier otro distrito. A pesar de que los índices de pobreza fueron cayendo lentamente en el Bronx (al igual que en todos los demás distritos) durante la mayor parte de este período, en el 2019 más de un cuarto (27.3 por ciento) de los hogares del Bronx aún vivían por debajo del umbral de pobreza. Este índice se encontraba muy por encima del índice en toda la ciudad (16.4 por ciento) y 10 puntos porcentuales por encima del segundo índice más elevado de Brooklyn.

Entre los 10 vecindarios definidos por el censo en el Bronx,¹ solo dos tenían índices de pobreza del hogar por debajo del promedio en toda la ciudad en el 2019 (Riverdale/Fieldston/Kingsbridge y Co-op City/Pelham Bay/Schuylerville), y seis registraban índices de pobreza entre los 10 más altos en toda la ciudad.

¹ La Oficina del Censo de los EE. UU. define 55 vecindarios en toda la ciudad (10 en el Bronx) denominados Áreas de microdatos de uso público (PUMA, por sus siglas en inglés), cuyos límites son similares a los distritos comunales de la ciudad

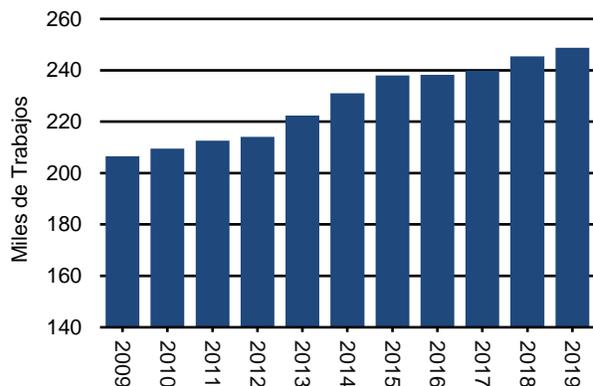
Empleo, comercio y fuerza laboral antes del brote de COVID-19

Crecimiento del empleo

El empleo en el Bronx creció un 20 por ciento durante los 10 años anteriores a la pandemia (del 2009 al 2019) y total de salarios crecieron por 48.4 por ciento. El distrito sumó 42,200 empleos para alcanzar 248,800 empleos en el 2019 (ver la Figura 5). El Bronx fue el único distrito que no mostró un declive en el empleo durante la Gran Recesión. Por toda la ciudad, tanto los empleos como los salarios totales crecieron a un ritmo más rápido (29.9 por ciento y 64.3 por ciento, respectivamente).

El salario promedio para todos los empleos del sector privado del Bronx (que incluye salarios promedio elevados para los atletas profesionales) fue de \$52,700 en el 2019, por lo que superó a Queens y ubicó al Bronx por encima de todos los demás distritos, excepto Manhattan (\$131,800). Estos trabajos no son necesariamente ocupados por residentes del Bronx.

FIGURA 5
Empleo del sector privado en el Bronx



Fuentes: Departamento de Trabajo del estado de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

La salud es el sector de empleo más grande del distrito (al igual que en toda la ciudad), con un 28 por ciento de todos los empleos del sector privado

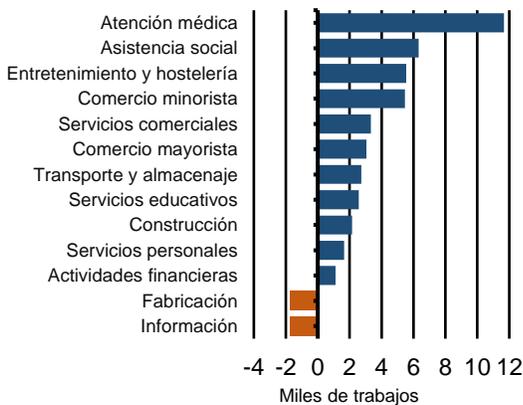
de Nueva York en todos los casos, salvo cuatro excepciones (dos en el Bronx; dos en Manhattan), en las que las PUMA comprenden dos distritos comunales cada una.

en el 2019. Los siguientes tres sectores más grandes del Bronx fueron el comercio minorista (12.5 por ciento de los empleos), la asistencia social (11.1 por ciento) y el entretenimiento y hostelería (8.1 por ciento). Los servicios educativos y comerciales, las actividades financieras y la construcción representaron o superaron el 5 por ciento cada uno.

Los primeros cuatro sectores también representaron más de dos tercios del crecimiento del empleo en la década (ver la Figura 6). Si bien el sector de salud tuvo los empleos más recientes, el sector de entretenimiento y hostelería creció con la mayor velocidad (al 38 por ciento).

De los 10 vecindarios definidos por el censo en el Bronx, Hunts Point/Longwood/Melrose, que incluye Hunts Point Market, representaron el 20 por ciento de los empleos del distrito y el 31 por ciento del crecimiento laboral de la década, un porcentaje más elevado que en cualquier otro vecindario. De los 13,000 empleos adicionales de este vecindario, los principales tres sectores fueron el comercio mayorista, los servicios comerciales y la salud.

FIGURA 6
Empleos creados o perdidos por sector en el Bronx, 2009-2019



Fuentes: Departamento de Trabajo del estado de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

² Para los conceptos de industrias esenciales, presenciales y remotas, este informe se basa en dos informes de James A. Parrot y Linda Moe del Center for New York City Affairs: *The New Strain of Inequality: The Economic Impact of Covid-19 in New*

Crecimiento comercial

El número de comercios en el Bronx escaló un 15.3 por ciento del 2009 al 2019, un ritmo más vertiginoso que en Manhattan y Staten Island (a pesar de ser más lento que el crecimiento en toda la ciudad con el 18.7 por ciento), hasta llegar a los 18,300 comercios en el 2019. A pesar de que el crecimiento comercial se propagó por muchos sectores, las áreas con mayor crecimiento fueron el entretenimiento y la hostelería, el comercio minorista y la asistencia social, que representaron en conjunto más de la mitad de los 2,400 nuevos comercios.

La mayoría de los comercios del Bronx son pequeños. Más de dos tercios tenía menos de cinco empleados y más del 80 por ciento tenía menos de 10 empleados. El distrito también tenía 23 comercios con más de 1,000 empleados, concentrados en salud y asistencia social.

Fuerza laboral de residentes previa al brote de COVID-19

En el 2019, el Bronx tenía más de 600,000 residentes laboralmente activos, con ingresos promedio de \$41,850. Trabajaban la jornada completa o media jornada como empleados o contratistas individuales, propietarios únicos e individuos autónomos.

Para estos residentes, el empleo se concentraba en los sectores esenciales y presenciales más que en los sectores propicios al trabajo remoto.² Cuatro de los principales cinco sectores en los cuales los residentes del Bronx trabajaban en el 2019 eran sectores esenciales o presenciales, y representaban más de la mitad de todos los residentes laboralmente activos. Estos sectores incluían salud y asistencia social (25.9 por ciento), comercio minorista (10.2 por ciento), alojamiento y gastronomía (9.6 por ciento), y transporte y depósito de mercancías (7.7 por ciento). Solo los servicios comerciales, con un 9 por ciento de los residentes empleados, eran propicios al trabajo remoto.

York City, April 15, 2020; and *The Covid-19 New York City Economy, Three Months In: Reopening and a Continuing Low-Wage Workers Recession*, junio del 2020.

Otros sectores presenciales, incluida la construcción, los servicios personales (tales como salones de manicura y tiendas de reparación de vehículos), las fábricas, el arte y entretenimiento, y el comercio mayorista representaron otro 18 por ciento de los residentes activos. De esta manera, el porcentaje total de los residentes del Bronx activos en los sectores esenciales o presenciales superó el 70 por ciento.

Por ello, a medida que avanzaba la pandemia por COVID-19, muchos residentes activos del Bronx enfrentaron mayores probabilidades de contraer la COVID-19 o quedar sin empleo en comparación con los residentes de la Ciudad que trabajaban en las industrias remotas. Durante el cierre producto de la pandemia, muchos trabajadores esenciales del Bronx mantuvieron sus trabajos, pero tenían que trabajar en el lugar, mientras que los trabajadores de las industrias no esenciales presenciales, tales como alojamiento y gastronomía, servicios personales y comercio minorista, que no eran supermercados y farmacias, enfrentaron despidos a medida que los comercios cerraban o reducían el horario de atención.

Factores de riesgo de la COVID-19

Muchas condiciones pusieron a los individuos, y de esta manera a las comunidades, en un mayor riesgo no solo de contraer COVID-19, sino también de experimentar consecuencias graves. Estas condiciones varían de problemas de salud subyacentes a factores socioeconómicos, como la pobreza. A fin de evaluar estos riesgos, se han desarrollado índices relacionados con la COVID-19.

Uno de estos índices de la Oficina del Censo de los EE. UU. son las Estimaciones de resiliencia comunitaria (CRE, por sus siglas en inglés) para los estados, los condados y los tramos del censo.³ La Oficina del Censo eligió concentrar su uso inicial en la pandemia de COVID-19.

Las CRE calculan, en primer lugar, un índice de riesgo individual basado en 11 factores de riesgo,

que incluyen la relación ingresos-pobreza, el número de integrantes del hogar y la cantidad de habitantes del vecindario, el desempleo, el seguro de salud, y ciertas discapacidades y afecciones de salud, que incluyen afecciones cardíacas y enfisema o asma. Las CRE informan las personas dentro de una zona geográfica en tres grupos de riesgo: aquellas sin ningún riesgo, aquellas con 1 o 2 riesgos y aquellas con 3 o más riesgos. Los datos también se informan como un porcentaje de la población de la zona.

Los distritos de la ciudad de Nueva York tenían muy pocos residentes sin ningún riesgo y tenían un porcentaje mayor de personas con 1 o 2 riesgos respecto de aquellas con 3 o más riesgos (ver la Figura 7). No obstante, en comparación con los demás distritos, el Bronx tenía un porcentaje mayor de población con 3 o más riesgos en su conjunto (a pesar de que algunos vecindarios dentro de otros distritos mostraron niveles de riesgo similares).⁴

FIGURA 7
Factores de riesgo de las estimaciones de resiliencia comunitaria por distrito

Distrito	Porcentaje de la población del distrito con:		
	Sin factores de riesgo	1-2 factores de riesgo	3 o más factores de riesgo
Bronx	0.01%	58.02%	41.97%
Brooklyn	0.01%	64.66%	35.33%
Manhattan	0.01%	64.48%	35.52%
Queens	0.01%	63.88%	36.11%
Staten Island	0.83%	66.59%	32.58%

Fuentes: Oficina del Censo de los EE. UU., Estimaciones de resiliencia comunitaria; análisis de la Auditoría del Estado

El porcentaje de la población del Bronx con 3 o más factores de riesgo variaba del 37.8 por ciento en el vecindario Pelham Parkway/Morris Park/Laconia al 45.2 por ciento en Hunts Point/Longwood/Melrose. Comparativamente, la Ciudad en su conjunto tenía un promedio del 36.6 por ciento de la población con 3 o más factores de riesgo.

³ La Oficina del Censo de los EE. UU. define la resiliencia comunitaria como "la capacidad de los individuos y hogares para absorber, resistir y recuperarse de los impactos sanitarios, sociales y económicos de un desastre, como un huracán o una pandemia".

⁴ Para facilitar las comparaciones en este informe, los datos de los tramos del censo de la Ciudad se han convertido a 55 vecindarios definidos por el censo (PUMA), que constituyen zonas geográficas más grandes que los tramos del censo.

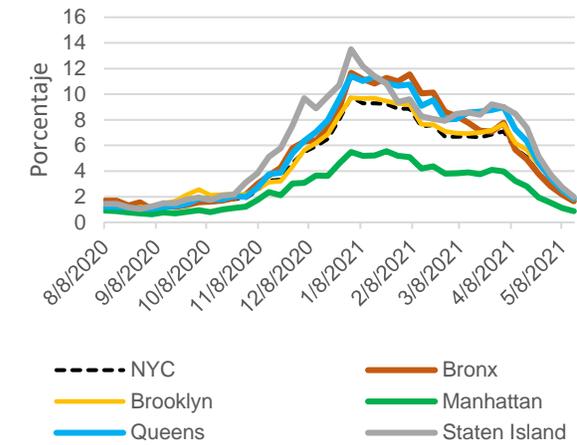
NYU Langone Health y NYU Robert F. Wagner School of Public Service también han desarrollado un índice de riesgo local de COVID, que está disponible en su Tablero de Salud de la Ciudad.⁵ Los resultados del índice se publican en una escala del 1 (el riesgo más bajo) al 10 (el riesgo más alto) y son similares a los resultados de las CRE de la Oficina del Censo, lo que demuestra que el Bronx tenía una población con alto riesgo.

Impactos de la COVID-19 sobre la salud

La ciudad de Nueva York fue duramente golpeada desde el inicio por la COVID-19 y se transformó en el epicentro de la pandemia durante la última primavera en los Estados Unidos.⁶ El número de casos por COVID-19 cayó después de los primeros días de abril y permaneció en niveles bajos hasta octubre, cuando comenzó la segunda ola, cuyo pico se produjo en enero del 2021. A mediados de febrero, los casos habían caído a niveles no vistos desde mediados de diciembre⁷ y en los primeros días de abril, comenzó un rápido declive mientras la Ciudad avanzaba hacia un período de recuperación de la pandemia.

Para la mayoría del período desde agosto del 2020, el Bronx o Queens tuvieron el segundo índice de casos positivos más alto de 7 días (el porcentaje de las personas sometidas a pruebas con resultados

FIGURA 8
COVID-19 Índices de casos positivos para la ciudad de Nueva York y los distritos, agosto del 2020 a mayo del 2021



Fuentes: Departamento de Salud y Higiene Mental de la ciudad de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

positivos); el Bronx tuvo un pico de más del 11 por ciento a principios de enero (ver la Figura 8).⁸ El distrito pasó a tener el índice de casos positivos más alto de los distritos en febrero del 2021 antes de comenzar un declive que se aceleró en abril y mayo, lo que reflejó el patrón en toda la ciudad.

Como se mostró en la Figura 9, Staten Island tuvo el índice de casos acumulados más alto. No

FIGURA 9

Casos acumulados, hospitalizaciones y fallecimientos por COVID-19 por distrito, hasta el 16 de mayo del 2021

	Casos	Hospitalizaciones	Fallecimientos	Índice de casos	Índice de hospitalizaciones	Índice de fallecimientos
Bronx	150,149	22,791	5,547	10,587	1,607	391
Brooklyn	221,719	31,649	8,520	8,974	1,236	333
Manhattan	108,104	15,111	3,740	6,637	928	230
Queens	227,440	32,048	8,515	10,091	1,422	378
Staten Island	61,920	5,850	1,602	13,005	1,229	336
Ciudad de Nueva York	777,378	107,450	27,924	9,325	1,289	335

Nota: los índices se determinan cada 100,000 personas.

Fuentes: Departamento de Salud e Higiene Mental de la ciudad de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

⁵ Departamento de Salud de la Población, NYU Langone Health, Tablero de Salud de la Ciudad, <https://www.cityhealthdashboard.com/>, consultado el 3 de mayo del 2021.

⁶ Todos los datos relacionados con la salud provienen del Departamento de Salud e Higiene Mental de la ciudad de Nueva York, salvo que se especifique lo contrario. Los casos y el recuento de casos reflejan un promedio de 7 días de casos confirmados y probables de COVID-19.

⁷ Los datos incluyen personas en entornos de alta concentración, como hogares de ancianos y centros correccionales, que pueden afectar los resultados, especialmente sobre la base del área de un código postal.

⁸ Los datos de los distritos no estuvieron disponibles en su formato actual hasta el 8 de agosto del 2020.

obstante, el Bronx tuvo las consecuencias más graves, con índices de hospitalizaciones y fallecimientos acumulados más altos que cualquiera de los otros cuatro distritos.⁹

en el Bronx (ver la Figura 10). Cuando se ajustan según las diferencias de población, los latinos tuvieron los índices de casos más altos, mientras que los índices de hospitalizaciones y fallecimientos fueron los más altos para los residentes negros o afroamericanos.

FIGURA 10

Índices de casos de COVID-19, hospitalizaciones y fallecimientos según raza y etnicidad para el Bronx

Raza/etnicidad	Índice de casos	Índice de hospitalizaciones	Índice de fallecimientos
Hispano o latino	9,315	1,414	375
Blanco	8,003	1,062	248
Negro o afroamericano	7,252	1,082	255
Asiático e Islas del Pacífico	7,239	1,598	383

Nota: los índices se determinan cada 100,000 personas. Los datos se descargaron el 16 de mayo del 2021.

Fuentes: Departamento de Salud e Higiene Mental de la ciudad de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

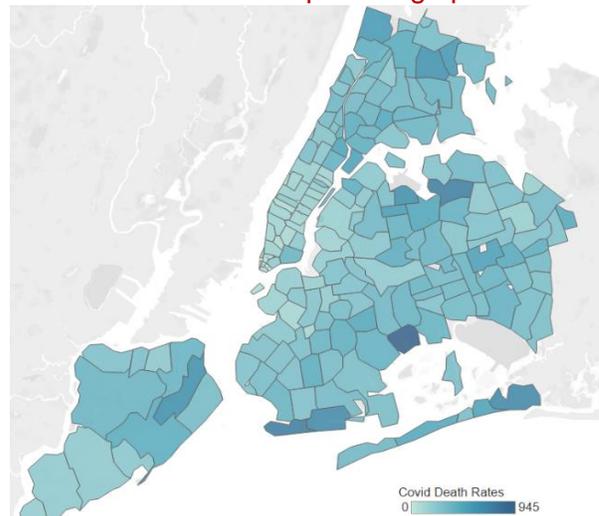
Al 16 de mayo del 2021, los índices de casos acumulados en el Bronx variaron desde un máximo de 11,579 por 100,000 de personas en Morris Park/Pelham Bay/ Westchester Square a un mínimo de 8,679 en Co-op City/Edenwald, en comparación con un alto de 16,477 y un bajo de 3,467 casos acumulados de todas las áreas de los códigos postales de la Ciudad. Más de 60 por ciento de las áreas en los códigos postales del Bronx tenían índices de casos que se ubicaban en el tercio superior de la Ciudad (aunque ninguna se ubicaba entre las 10 tasas más altas) y solo dos (Claremont/Morrisania y Co-op City/Edenwald) tuvieron índices de casos ubicado en la mitad inferior de las áreas de todos los códigos postales.

La tendencia para los índices de fallecimientos acumulados fue similar a la tendencia de los índices de casos por cuanto los índices de fallecimientos acumulados en el Bronx no se encontraban entre los más altos de la Ciudad, pero también se encontraban subrepresentados en los rangos

La incidencia de casos de COVID-19, las hospitalizaciones y los fallecimientos variaron entre los diferentes grupos raciales y étnicos que residen inferiores (ver la Figura 11). Los índices de fallecimientos acumulados en el Bronx variaron de un pico superior de 611 en Allerton/Baychester/Pelham Gardens/Williamsbridge a un pico inferior de 224 en Belmont/Fordham University/Kingsbridge, mientras que el pico superior de todas las áreas de los códigos postales de la Ciudad fue de 945 (en East New York de Brooklyn) y el pico inferior fue de 0 (en el Distrito Financiero de Manhattan).

FIGURA 11

Tasas de mortalidad por COVID-19 en la ciudad de Nueva York por código postal



Fuentes: Departamento de Salud e Higiene Mental de la ciudad de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

La Ciudad no informó los índices de hospitalizaciones acumuladas por área de código postal, pero a partir de marzo del 2020 se divulgaron los datos mensuales. En promedio desde marzo hasta agosto, el 70 por ciento de las áreas de los códigos postales del Bronx tenía índices de hospitalizaciones que se encontraban entre los tres más altos de los 177 códigos postales de la Ciudad. Desde septiembre hasta diciembre del 2020, el porcentaje de áreas de códigos postales con índices de hospitalizaciones dentro de

⁹ Los índices acumulados se basan en los totales desde el inicio de la pandemia y se han calculado por cada 100,000 personas.

los tres más altos en toda la ciudad cayó por debajo del 50 por ciento, a medida que escalaban los índices de hospitalizaciones de Staten Island. En el 2021 el porcentaje aumentó, por lo que en febrero casi todas las áreas (92 por ciento) de los códigos postales del Bronx se encontraban entre los tres primeros en toda la ciudad.

Consecuencias reales en la salud y asociación con factores de riesgo específicos

Según los Perfiles de salud comunal más recientes de la ciudad de Nueva York, cada de los 10 vecindarios del distrito enfrentaron índices de diabetes, obesidad e hipertensión más elevados de los promedios de toda la ciudad. Ninguna de los vecindarios tiene índices bajo del promedio de toda la ciudad. El Departamento de Salud e higiene mental ha tomado nota la prevalencia de estos resultados deficientes de salud en comunidades con bajo ingresos y minorías donde el estrés económico y la discriminación se puede limitar el acceso a cuidado de salud.

Análisis de la correspondencia real entre las consecuencias en la salud por COVID-19 en el Bronx e ingresos del hogar medios y el porcentaje de la población que correspondía a residentes de las minorías se encuentra una asociación con los impactos más graves en la salud.¹⁰ En general, a lo largo de la pandemia, los seis vecindarios con los ingresos del hogar más bajos del Bronx (y también los más bajos en toda la ciudad) han estado entre aquellos con los índices de hospitalizaciones más altos por COVID-19. La mayoría de las áreas de los códigos postales asociados con estos vecindarios se encontraban dentro del tercio superior de los índices de hospitalizaciones en toda la ciudad. Los cuatro vecindarios del Bronx que tenían ingresos del hogar medios más moderados también tenían índices de hospitalizaciones más bajos.

Los vecindarios de la Ciudad que tenían un porcentaje más alto de residentes de las minorías generalmente experimentaban índices de casos

acumulados y de fallecimientos más elevados. Dieciocho de los 55 vecindarios de la Ciudad tenían una población de las minorías en que estaba en el tercio superior en el 2019, más de 83 por ciento.¹¹ De estos 18 vecindarios de la Ciudad, ocho se encontraban en el Bronx. Las áreas de los 20 códigos postales que cubren estos ocho vecindarios del Bronx tenían todos los índices de fallecimientos acumulados dentro de la mitad superior de todos los códigos postales en toda la ciudad, y 11 se encontraban en el tercio más alto. En todos salvo en uno de los ocho vecindarios, los residentes de las minorías representaban el 93 por ciento o más de la población. Los resultados eran muy similares para los índices de casos.

Mientras que hay vecindarios similares que también están ubicados en otros distritos de la ciudad (y que fueron afectados de manera similar a los del Bronx), esos distritos también incluyen más áreas de medio y alto ingresos que generalmente tuvieron impactos menos severos y sufrieron de tasas más bajas de hospitalización y muertos.

Vacunación

El 14 de diciembre del 2020, un enfermero empleado en un hospital de Queens se convirtió en la primera persona de los Estados Unidos que recibió la vacuna contra la COVID-19. La distribución de la vacuna en la ciudad de Nueva York comenzó con grupos que se consideraban "esenciales o de riesgo". A medida que las dosis de la vacuna estuvieron disponibles, se amplió la elegibilidad, y las vacunas estuvieron disponibles para todas las personas de 12 años o más que solicitaran una cita o sin cita.

Al 25 de mayo del 2021, el 61 por ciento de la población de adultos de la ciudad de Nueva York había recibido al menos una dosis de la vacuna (4.0 millones de personas), y el 52 por ciento de la población de adultos estaba totalmente vacunada (3.4 millones de personas). En el Bronx, el 52 por ciento de los residentes había recibido al menos

¹⁰ Los datos de las consecuencias sobre la salud de la pandemia cubren un período de un año (hasta marzo del 2021) y provienen del Departamento de Salud e Higiene Mental de la ciudad de Nueva York. Estos datos se informaron según el área del código postal y se han atribuido a un vecindario particular del Bronx definido en el censo mediante una tabla cruzada. Los datos de los ingresos del hogar y el porcentaje de la población que son residentes de las minorías provienen de la Encuesta sobre la comunidad estadounidense del 2019 de la Oficina del Censo de

los EE. UU., con cálculos de 1 año, y se informaron según las PUMA.

¹¹ De las áreas de los 56 códigos postales asociados con estos vecindarios, 48 registraron índices de fallecimientos acumulados en la mitad superior en toda la ciudad, y 33 tenían índices de fallecimientos acumulados entre los tres primeros lugares en toda la ciudad.

una dosis (561,200 personas) y el 44 por ciento ya estaba totalmente vacunado (467,020 personas). ver la Figura 12. Los índices de vacunación más altos se encontraron en Fieldston/North Riverdale/Riverdale y los más bajos en Edenwald/Wakefield y Hunts Point.

FIGURA 12
Vacunación contra la COVID-19 por distrito al 25 de mayo del 2021

Distrito	Porcentaje con al menos 1 dosis	Porcentaje totalmente vacunado
Bronx	52%	44%
Brooklyn	55%	46%
Manhattan	70%	61%
Queens	66%	56%
Staten Island	57%	50%
Ciudad de Nueva York	61%	52%

Nota: porcentaje correspondiente a la población de 18 años en adelante.
Fuentes: Departamento de Salud e Higiene Mental de la ciudad de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

Más de un tercio residentes hispanos o latinos y un tercio de los residentes negros o afroamericanos había recibido al menos una dosis (ver la Figura 13). Los blancos y los asiáticos estadounidenses y oriundos de las Islas del Pacífico tenían índices de vacunación significativamente más elevados. Funcionarios elegidos y grupos comunitarios están trabajando para abordar estos desafíos.

FIGURA 13
Vacunación contra la COVID-19 por raza y etnicidad en el Bronx al 20 de mayo del 2021

Raza/etnicidad	Porcentaje con al menos 1 dosis	Porcentaje totalmente vacunado
Hispano o latino	36%	29%
Blanco	47%	41%
Negro o afroamericano	33%	27%
Asiático e Islas del Pacífico	59%	48%

Nota: porcentaje correspondiente a la población de 18 años en adelante al 20 de mayo del 2021. Datos no disponibles en este formulario para el 25 de mayo del 2021.

Fuentes: Departamento de Salud e Higiene Mental de la ciudad de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

Impacto económico de la pandemia

Empleo y comercios

Al comienzo de la pandemia, en marzo del 2020, el cierre de la economía fue repentino y dramático. En abril, la Ciudad había perdido 873,000 empleos en el sector privado con aproximadamente 3.03 millones de empleos, en comparación con el año anterior. El cierre evolucionó en una reapertura gradual y selectiva, y en diciembre del 2020, el empleo en toda la ciudad promediaba 3.4 millones de empleos.

Los comercios, particularmente los no esenciales, que requerían trabajo presencial y no pudieron hacer la transición al trabajo remoto, sufrieron el mayor impacto y despidieron a muchos empleados. Los sectores esenciales, como la salud, experimentaron declives de empleo mucho menores, junto con los servicios comerciales, las actividades financieras y la información, que pudieron hacer la transición al trabajo remoto.

En el segundo trimestre, el Bronx había perdido 45,000 empleos del sector privado (en comparación con el mismo período del año anterior), y el empleo había caído a 205,100 puestos de trabajo. Aunque el empleo aumentó a 231.000 puestos de trabajo en el cuarto trimestre de 2020, todavía se redujo un 8,5 por ciento interanual.

Los datos del segundo trimestre del 2020, cuando el impacto de la pandemia en el empleo alcanzó su pico, revelan qué sectores sufrieron el mayor impacto en el Bronx. Con el cierre de las mesas interiores de los restaurantes, el declive dramático en las reservas de hoteles, y el cierre de la mayoría de los centros artísticos y deportivos, el sector de entretenimiento y hostelería experimentó el mayor declive laboral interanual, seguido por los servicios personales, el transporte y depósito de mercancías, la construcción, las fábricas y el comercio minorista (ver la Figura 14).

FIGURA 14

Cambios en el empleo en el Bronx por sector, del segundo trimestre del 2019 al segundo trimestre del 2020

Sector	Cant. de empleos en 2T 2019	Cant. de empleos en 2T 2020	Porcentaje de cambios
Atención médica	70,200	63,300	-9.9%
Comercio minorista	30,900	24,200	-21.6%
Asistencia social	28,000	25,200	-10.0%
Entretenimiento y hostelería	20,900	11,300	-45.6%
Servicios educativos	16,200	15,100	-6.8%
Servicios comerciales	15,700	14,100	-10.4%
Actividades financieras	14,600	12,700	-13.5%
Construcción	12,500	8,800	-30.0%
Comercio mayorista	12,300	10,000	-18.9%
Servicios personales	9,700	6,300	-35.8%
Transporte y almacenaje	8,800	5,900	-31.6%
Fabricación	5,600	4,100	-26.9%
Información	2,100	1,900	-9.2%
El resto	2,600	2,200	-15.4%
Total del Bronx	250,100	205,100	-18.0%
Ciudad de Nueva York	3,915,800	3,085,800	-21.2%

Fuentes: Departamento de Trabajo del estado de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

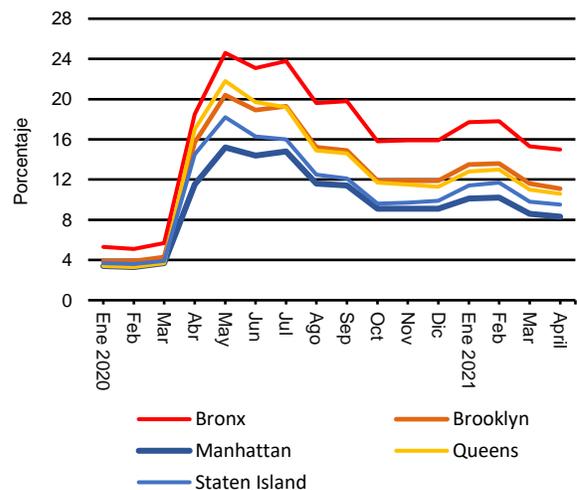
La atención médica en el Bronx, junto con los servicios financieros, comerciales y de información, cayeron un 14 por ciento o menos, y esos sectores se han recuperado más rápidamente.

A pesar de que ha habido muchos informes anecdóticos de empresas que salieron del mercado como consecuencia de las dificultades económicas de la pandemia, los datos de los primeros tres trimestres del 2020 realmente muestran un incremento discreto en el número de comercios en el Bronx (220 empresas más), con un resultado similar en toda la ciudad.

Desempleo

El índice de desempleo ha sido más elevado en el Bronx que en los otros distritos de la Ciudad, y esta tendencia continuó y se intensificó durante la pandemia porque menos residentes pudieron mantener el empleo mediante el trabajo remoto (ver la Figura 15).

FIGURA 15
Índices de desempleo por distrito, 2020-2021



Fuentes: Departamento de Trabajo del estado de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

Después de haber promediado un 5.4 por ciento en el Bronx durante los primeros tres meses del 2020, el desempleo escaló rápidamente hasta alcanzar el 24.6 por ciento en el Bronx en mayo del 2020, a medida que se afianzaba la pandemia. Este índice solo se vio superado una vez en el último siglo, durante la Gran Depresión. El índice de desempleo del distrito declinó gradualmente al 15 por ciento en abril del 2021, aunque sigue por detrás de las cifras de la Ciudad y el Estado.

FIGURA 16

Promedios de entradas en los molinetes del subterráneo como porcentaje del mismo mes en el 2019

Borough	2020										2021			
	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	
Bronx	17.6	20.4	28.4	33.5	34.5	39.8	40.8	39.9	41.5	39.1	38.3	42.7	44.1	
Brooklyn	12.2	14.5	22.7	29.9	31.5	35.7	36.9	36.5	36.5	34.5	34.5	38.1	38.6	
Manhattan	8.2	9.6	15.6	21.3	23.5	26.4	27.3	26.9	26.6	25.2	25.2	28.3	29.6	
Queens	11.1	14.2	22.6	30.0	31.6	37.7	41.2	38.1	38.0	37.4	36.4	40.1	41.0	



Nota: Staten Island no tiene paradas de subterráneo.

Fuentes: Autoridad de Tránsito Metropolitano de la ciudad de Nueva York; análisis de la Auditoría del Estado

Cantidad de pasajeros en el subterráneo

En todos los meses salvo uno (octubre del 2020) desde el inicio de la pandemia, la cantidad de pasajeros en el subterráneo fue más alta en el Bronx que en todos los otros distritos (ver la Figura 16). Los vecindarios del Bronx fueron nueve de los 15 con los niveles más elevados de cantidad de pasajeros en el subterráneo en abril del 2020. En abril del 2021, siete de los 15 vecindarios con los niveles más elevados de cantidad de pasajeros en el subterráneo en toda la ciudad estaban en el distrito.¹²

Siete vecindarios del Bronx estuvieron entre los 15 con los niveles más elevados para todo el período desde abril del 2020 hasta abril del 2021. En el 2019, más residentes de estos siete vecindarios trabajaban en el sector de asistencia social y salud que en cualquier otro sector. Diseñado como sector esencial y que requiere ampliamente trabajo presencial, este sector quedó exento del cierre y muchos de estos empleados necesitaban usar el transporte público para viajar a sus lugares de trabajo.

Vivienda

El acceso a la vivienda es un problema grave en el Bronx, como en toda la ciudad. El Bronx posee el porcentaje más elevado de inquilinos del estado de Nueva York, y más del 80 por ciento de los residentes del Bronx alquilan apartamentos.¹³ Casi un 12 por ciento de todos los inquilinos del Estado están ubicados en el Bronx, a pesar de que el distrito tiene menos del 7 por ciento de las viviendas. En el 2019, casi el 61 por ciento de los inquilinos del Bronx enfrentó las cargas de los alquileres, en las que el alquiler consumió el 30 por ciento o más de los ingresos del hogar. Esto fue superior al nivel de cualquier otro distrito y 10 puntos porcentuales más arriba que el 50 por ciento en toda la ciudad.

El problema del acceso a la vivienda es evidente con el número de desalojos que han ocurrido en el distrito. Antes de la pandemia, el Bronx tenía el mayor número de desalojos pendientes, programados y ejecutados de todos los distritos, aun cuando tenía menos unidades en alquiler que los demás distritos, excepto Staten Island (ver la Figura 17).

¹² Para leer los detalles de los niveles de cantidad de pasajeros en el subterráneo, vea en OSC, *Impact of the COVID-19 Pandemic on Subway Ridership Levels in New York City*, <https://www.osc.state.ny.us/reports/osdc/impact-covid-19-pandemic-subway-ridership-new-york-city>

¹³ Datos para comparar el estado y el Bronx viene del informe OSC *Housing Affordability in New York State, June 2019*, <https://www.osc.state.ny.us/files/reports/special-topics/pdf/housing-affordability-2019.pdf>

FIGURA 17

Desalojos residenciales, 2018 y 2019, y cantidad de unidades por distrito, 2019

	Desalojos residenciales		Unidades en alquiler 2019
	2018	2019	
Bronx	6,860	5,850	416,921
Brooklyn	5,702	4,886	687,076
Manhattan	2,713	2,292	588,960
Queens	4,053	3,350	438,262
Staten Island	660	597	56,995

Fuentes: Departamento de Investigaciones de la ciudad de Nueva York; Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, cálculos de 1 año; análisis de la Auditoría del Estado

Con la pandemia y sus consecuencias económicas, incluido el creciente desempleo en el Bronx y en toda la ciudad, muchos no han podido pagar el alquiler, y existía la preocupación de que los desalojos se propagaran por toda la Ciudad. No obstante, los tribunales competentes en vivienda no aceptaron nuevas presentaciones de desalojo entre el 20 de marzo y el 20 de junio del 2020. Una vez que volvieron a aceptarse las presentaciones de los propietarios de viviendas, fueron muchas menos que las de los años anteriores. De hecho, entre finales de junio del 2020 y marzo del 2021, las presentaciones por falta de pago de alquileres residenciales se redujeron en más del 60 por ciento tanto en el Bronx como en toda la ciudad, en comparación con el mismo período del año anterior.

Los propietarios de viviendas pueden haber sido reticentes a presentar reclamos debido a que existe

una moratoria del Estado con muchos desalojos hasta agosto del 2021. El presupuesto de Nueva York recién promulgado incluye un Programa de emergencia para la asistencia con los alquileres por \$2,700 millones destinado a ayudar a los inquilinos de menores ingresos (aquellos que ganan menos del 80 por ciento de los ingresos medios de la zona), y de esta manera también ayuda a los propietarios. Las solicitudes se aceptaron a partir del 1 de junio. Debido al gran porcentaje de inquilinos, menores ingresos del hogar y mayores índices de desempleo en el Bronx, el distrito debería recibir un alivio significativo con el programa.

Inseguridad alimentaria

El Bronx es el distrito con el mayor nivel de inseguridad alimentaria. Feeding America calcula que el 17.5 por ciento de todas las personas y el 23.5 por ciento de todos los niños que viven en el Bronx tuvieron inseguridad alimentaria en el 2018, los índices más elevados de los cinco distritos (ver la Figura 18).¹⁴

Las estimaciones también mostraron que todos los residentes del Bronx con inseguridad alimentaria vivían en hogares con niveles de ingresos por debajo del umbral de elegibilidad del Programa

suplementario de asistencia nutricional (SNAP, por sus siglas en inglés); este porcentaje variaba del 67 por ciento al 85 por ciento.

FIGURA 18

Feeding America, Estimaciones de inseguridad alimentaria por distrito para el 2018

	Todas las personas con inseguridad alimentaria	Niños con inseguridad alimentaria	Porcentaje de personas con inseguridad alimentaria por debajo del umbral de ingresos de SNAP	Porcentaje de niños con inseguridad alimentaria por debajo del umbral de ingresos de SNAP	Índice de todas las personas con inseguridad alimentaria	Índice de niños con inseguridad alimentaria	Promedio del costo de la comida en dólares
Bronx	251,180	84,770	100	80	17.5	23.5	3.4
Brooklyn	371,210	117,820	81	75	14.3	19.6	3.9
Manhattan	198,450	34,450	67	80	12.2	14.6	6.2
Queens	228,660	65,440	85	86	9.9	14.1	3.6
Staten Island	42,830	15,369	67	66	9.0	14.7	3.7

Nota: SNAP significa Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria.

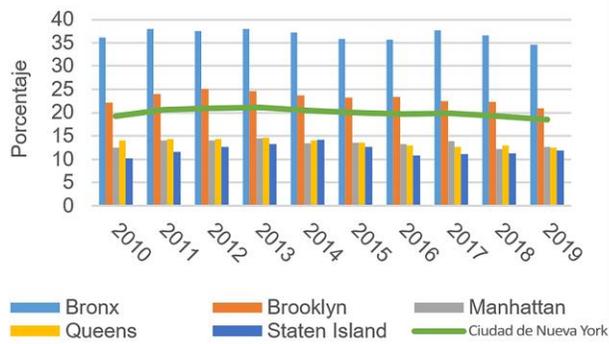
Fuentes: Feeding America, mapa de la brecha de comidas, <http://map.feedingamerica.org/county/2018/overall/new-york>; análisis de la Auditoría del Estado

¹⁴ Lea la nota técnica de la medición del 2018 en <https://www.feedingamerica.org/sites/default/files/2020->

09/Map%20the%20Meal%20Gap%202020%20Technical%20Brief-Updated.pdf.

Los datos de la Oficina del Censo de los EE. UU. destacan la persistencia de los altos niveles de inseguridad alimentaria del distrito en relación con el resto de la Ciudad con el correr del tiempo (ver la Figura 19). En el 2019, el 34.6 por ciento de los hogares del Bronx participaron en SNAP en comparación con el 20.9 por ciento de los hogares de Brooklyn y el 18.6 por ciento de los en toda la ciudad.

FIGURA 19
Porcentaje de hogares del distrito que recibieron beneficios SNAP, 2010 a 2019



Fuente: Oficina del Censo de los EE. UU., Encuesta sobre la comunidad estadounidense, cálculos de 1 año; análisis de la Auditoría del Estado

Con el inicio de la pandemia de COVID-19, se exacerbó los niveles de inseguridad alimentaria del Bronx y la ciudad de Nueva York por la disminución de operaciones o los cierres de las despensas de alimentos de emergencia. En el pico de la pandemia en abril del 2020, el 50 por ciento del total de proveedores de alimentos de emergencia en el Bronx estaba reportado como cerrado, en comparación con el 38 por ciento de la Ciudad en su conjunto.¹⁵

Las medidas de la ciudad de Nueva York para contrarrestar la inseguridad alimentaria durante la pandemia incluyeron el desarrollo y la implementación de un plan entre agencias a fin de ofrecer alimentos adecuados a los residentes de la Ciudad para alivio inmediato durante la pandemia, a mediano y largo plazo. El plan para alivio inmediato incluyó el apoyo a las despensas de alimentos, el

suministro de comidas para llevar en las escuelas locales y la entrega de alimentos a los adultos de la tercera edad en sus hogares.¹⁶

Varios individuos y grupos comunitarios y de asistencia mutua comenzaron y continuaron encabezando despensas emergentes y llenando los refrigeradores comunitarios para que los residentes tuvieran acceso a alimentos sin costo de manera regular. Debido a que algunas partes del Bronx se consideran desiertos de alimentos, BronxWorks y otras organizaciones sin fines de lucro han estado exhortando a los pequeños supermercados para ofrecer opciones de alimentos más saludables, en parte mediante el programa, Shop Healthy NYC!¹⁷

A finales de marzo del 2021, comenzó la construcción de un centro de alimentos regional ubicado en la zona de Hunts Point del Bronx. El centro está compuesto principalmente por instalaciones de almacenamiento en frío para mejorar la distribución de los alimentos producidos a nivel local, especialmente de los granjeros del norte del Estado, para los residentes de la Ciudad, con un enfoque en las zonas menos favorecidas. Se trata de una iniciativa conjunta de la Ciudad y el Estado, y refleja algunas de las recomendaciones de la Fuerza de tareas de los centros de alimentos regionales de la Ciudad y el estado de Nueva York, y el plan de política alimentaria de la Ciudad.¹⁸ El costo de construcción estimado es de \$39 millones y se espera que el centro esté completado en septiembre del 2022.

Educación e internet de banda ancha

Educación

Como muchos otros sistemas de escuelas públicas del Estado y la nación, la ciudad de Nueva York experimentó un marcado declive en las inscripciones en la escuela pública para el año escolar 2020-21 en el inicio de la pandemia. El Bronx, que históricamente ha representado casi un

¹⁵ Según lo informado en el Banco de alimentos para la ciudad de Nueva York, *Fighting More than COVID-19. Unmasking the State of Hunger in NYC During a Pandemic*, junio del 2020.

¹⁶ La ciudad de Nueva York, *Feeding New York: The Plan to Keep Our City Fed During the COVID-19 Public Health Crisis*, abril del 2021.

¹⁷ El Departamento de Agricultura de los Estados Unidos describe los desiertos de alimentos como las zonas en las que los hogares están al menos a 1 milla (urbana) o 10 millas (rurales) de distancia respecto del supermercado más cercano.

¹⁸ La ciudad de Nueva York, *Food Forward NYC: A 10-Year Food Policy Plan*, febrero del 2021.

quinto de las inscripciones de la Ciudad, fue el distrito más golpeado de los cinco por un amplio margen. Según los datos del Departamento de Educación del Estado, la inscripción PreK-12 en el Bronx cayó en un 6.9 por ciento en el año escolar 2020-21, en comparación con el 4.9 por ciento en toda la ciudad.

La mayor parte del declive se concentró en los primeros grados; la inscripción Pre-K del Bronx se desplomó casi un cuarto (22.8 por ciento) mientras que la inscripción en los grados K-6 cayó un 7.7 por ciento. Este patrón fue común en toda la Ciudad, pero en otras zonas de los distritos los marcados declives en las inscripciones se compensaban con zonas que presentaban declives menos pronunciados. Este no fue el caso en el Bronx. Cinco de los seis distritos escolares mostraron declives en las inscripciones mayores que la Ciudad y el promedio del distrito (5.4 por ciento).

La pandemia también alteró los métodos históricos de seguimiento del progreso estudiantil (como pruebas estandarizadas), y ha forzado a las escuelas a adoptar prácticas de aprendizaje remoto. Los índices de asistencia estudiantil, que promediaron el 89.7 por ciento en el Bronx durante los seis años anteriores, cayeron al 83.8 por ciento en la primavera del 2020. Ya se han recuperado ampliamente, siguiendo la tendencia en toda la ciudad, para alcanzar un promedio del 89.3 por ciento para el aprendizaje presencial y del 86.8 por ciento para el aprendizaje remoto en la primavera del 2021. Esta recuperación se ha visto favorecida por el suministro de dispositivos gratuitos de aprendizaje remoto por parte de la Ciudad para todas las familias que los solicitaron en el otoño del 2020. No obstante, los índices de asistencia del Bronx siguieron siendo ligeramente inferiores a los de los demás distritos, como ocurría antes de la pandemia.

Acceso a internet de banda ancha

Con la conversión al aprendizaje remoto de jornada completa y el trabajo desde el hogar inmediatamente después del inicio de la pandemia,

y luego a un retorno parcial a las clases presenciales, se incrementó significativamente en la Ciudad la necesidad de acceso económico a internet de alta velocidad en los hogares.

En el 2019, el Bronx tenía el porcentaje más bajo de hogares con cable, fibra óptica o banda ancha DSL (61.3 por ciento) de los cinco distritos. El porcentaje de hogares con acceso a banda ancha en los otros cuatro distritos variaba del 69.5 por ciento (Queens) al 78.0 por ciento (Manhattan).

Entre los 10 vecindarios definidos por el censo en el Bronx, el porcentaje más bajo de hogares con internet de banda ancha (menos del 60 por ciento) se encontraba en Belmont/Crotona Park East/East Tremont, Concourse/Highbridge/Mount Eden, Hunts Point/Longwood/Melrose y Wakefield/Williamsbridge/Woodlawn.

Debido a las disparidades en el acceso a la banda ancha, los residentes del Bronx tenían el desafío de encontrar soluciones para adaptarse al aprendizaje a distancia y trabajar desde el hogar. Se realizaron esfuerzos por separado entre la Ciudad, la comunidad y los grupos de asistencia mutua. Por su parte, la Ciudad aceptó el compromiso de un proveedor líder en noviembre del 2020 (lo que puso fin a una disputa legal de tres años) para ampliar la infraestructura de fibra óptica a 500,000 hogares más en los vecindarios de los distritos.¹⁹ Estos incluían Hunts Point, Fordham, Morris Heights, Mount Hope, University Heights, Bedford Park, Jerome Park, Kingsbridge Heights y Norwood.

La Ciudad también está colaborando con un grupo de organizaciones del sector privado y sin fines de lucro para brindar acceso a internet de banda ancha superior en los centros comunitarios de 50 ubicaciones de la Autoridad de Vivienda de la ciudad de Nueva York (NYCHA, por sus siglas en inglés). Estas incluyen siete en el Bronx (Melrose, Butler, Edenwald, Marble Hill, Boston Secor, Davidson y Fort Independence St-Heath Ave). Para enero del 2020, había al menos 90,971 residentes de NYCHA en el Bronx.

Las recientes medidas federales y estatales pueden mejorar el acceso a internet por parte de los hogares en el Bronx. Un programa federal por beneficios

¹⁹ New York City Law School, City Reaches Settlement Agreement with Verizon Fios regarding extension

<https://www.citylandnyc.org/city-reaches-settlement-agreement-with-verizon-fios-regarding-expansion/>

emergencia a internet de banda ancha proporciona descuentos mensuales por pagos de servicios de internet de banda ancha para hogares de bajos ingresos durante el periodo pandémico. El estado de Nueva York requiere que los proveedores de servicios cobren no más que \$15 mensual para conexiones de no menos que 25 megabits por segundo.²⁰ Se calcula que 57 por ciento de los hogares del Bronx participan en el SNAP o Medicaid, y por lo tanto pueden ser elegibles para estas medidas.²¹

Delitos

Los principales delitos tipificados (que incluyen homicidio, violación, agresión agravada, robo, hurto, hurto mayor y hurto mayor de vehículo) cayeron un 39 por ciento entre el 2000 y el 2019, el menor declive de cualquier distrito durante ese periodo. Los delitos violentos en el Bronx continuaron siendo los más altos de cualquier distrito per cápita, con 688 delitos violentos cada 100,000 residentes en el 2019 (59 por ciento superior que el índice en toda la ciudad).

A pesar de que el incremento en los principales delitos tipificados del Bronx durante el 2020 llegó al pico en marzo del 2020 con el 21 por ciento, en comparación con el mismo mes del año anterior, los delitos terminaron el año con un incremento del 6 por ciento anual en promedio, en comparación con los delitos de la Ciudad en conjunto, que permanecieron estables. El Bronx experimentó aumentos en los incidentes de homicidio (32 por ciento), hurto (34 por ciento) y hurto mayor de vehículo (67 por ciento), al igual que la Ciudad en su conjunto para esos delitos (47 por ciento, 44 por ciento y 66 por ciento, respectivamente). Además, los incidentes con armas de fuego treparon un 79 por ciento en el Bronx y un 97 por ciento en toda la ciudad.

A partir del 16 de mayo de 2021, el índice de principales delitos tipificados en el Bronx aumentó un 3 por ciento en comparación con el mismo periodo del año pasado, mientras que los índices

de principales delitos tipificados en toda la ciudad se redujeron en un 4 por ciento. Los incidentes con armas de fuego han aumentado en toda la ciudad en un 82 por ciento y en un 152 por ciento en el Bronx.

Medidas de alivio a nivel federal, del Estado y la Ciudad

Programa de protección del cheque de paga

El porcentaje de los comercios pequeños que recibieron prestamos del Programa de protección del cheque de paga (PPP) por primera vez en el año 2021 estaba más alta en el Bronx que en otros distritos (ver la Figura 20). Los préstamos aprobados para el Bronx como porcentaje de todos los préstamos de la ciudad de Nueva York (10,5 por ciento) fueron más altos en 2021 que en 2020 (7,0 por ciento). Entre los cinco distritos, el Bronx recibió la proporción segunda más baja del total de fondos para préstamos PPP desembolsados en cada de los años 2020 y 2021.²²

FIGURA 20
Préstamos PPP aprobados,
primer trimestre del 2021

Distrito	Tipo de préstamo	Total en dólares (en miles)	Porcentaje total del distrito
Bronx	1.º préstamo	164,045	30.8
	2.º préstamo	368,860	69.2
Brooklyn	1.º préstamo	300,055	16.8
	2.º préstamo	1,482,734	83.2
Nueva York	1.º préstamo	410,094	8.1
	2.º préstamo	4,666,027	91.9
Queens	1.º préstamo	302,202	18.3
	2.º préstamo	1,348,314	81.7
Staten Island	1.º préstamo	52,186	19.3
	2.º préstamo	217,934	80.7
Ciudad de Nueva York	1.º préstamo	\$1,228,582	13.2
	2.º préstamo	\$8,083,868	86.8

Fuentes: Administración de Pequeños Comercios de los EE. UU.; análisis de la Auditoría del Estado

²⁰ Varios proveedores de internet habían adaptado la práctica de proporcionar el internet a bajo costo a ciertos hogares mucho antes de la aprobación de la legislación estatal pertinente.

²¹ Cálculo de la OSC basado en datos de la Encuesta sobre la comunidad estadounidense del 2019 de la Oficina del Censo de los EE. UU.

²² El programa recibió un total de \$669,000 millones en el 2020 mediante dos leyes previas. Ver el informe 10-2021 de OSC, *The Paycheck Protection Program in New York City: What's Next?*, febrero del 2021, <https://www.osc.state.ny.us/files/reports/osdc/pdf/report-10-2021.pdf>.

El PPP fue establecido por medio de la Ley de ayuda, alivio y seguridad económica del coronavirus (CARES, por sus siglas en inglés) en marzo del 2020. El PPP fue diseñado para ofrecer a los pequeños comercios préstamos pagaderos con servicios como alivio para los impactos de la pandemia.

El PPP recibió financiación para un segundo préstamo hasta el 31 de marzo del 2021 por medio de la Ley de apropiaciones de respuesta y alivio complementarios para el coronavirus, 2021 (CRRSA, por sus siglas en inglés), y se tomaron varias medidas de seguimiento para asegurar la equidad en el desembolso.²³

La CRRSA permitió entregar préstamos a solicitantes por primera vez (es decir, el primer préstamo) y a prestatarios que ya habían recibido fondos del programa en el 2020 (es decir, el segundo préstamo). El análisis aquí se enfoca en los préstamos PPP a estos dos grupos de prestatarios en el 2021.²⁴

Préstamos por sector. El transporte y depósito de mercancías, los servicios comerciales y el comercio minorista representaron casi dos tercios de los dólares del primer préstamo aprobado para el distrito (ver la Figura 21).

Porcentajes de las empresas y tipos de comercios. Los primeros préstamos aprobados para las empresas (con exclusión de los contratistas independientes, propietarios únicos e individuos autónomos) para el primer trimestre del 2021 representaron el 6.7 por ciento del número total de empresas del Bronx en 2019, el porcentaje más elevado de todos los cinco distritos. El porcentaje de comercios con segundos préstamos fue el menor para el Bronx.

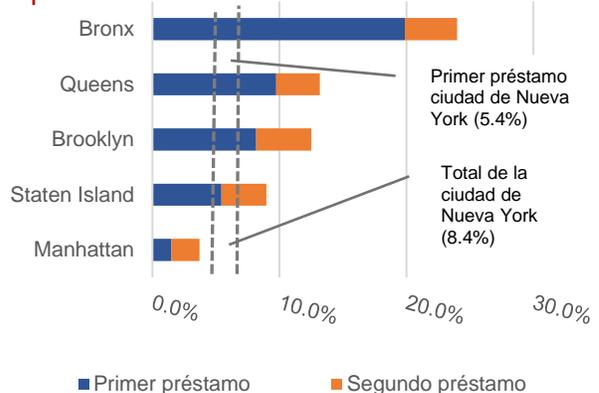
Los préstamos para contratistas independientes, propietarios únicos e individuos autónomos representaron el 55.5 por ciento de todos los primeros préstamos aprobados para el Bronx y el 19.9 por ciento de los dólares para primeros préstamos (ver la Figura 22). Estos porcentajes fueron los más elevados de los cinco distritos. El

FIGURA 21
Dólares de préstamos PPP aprobados para el Bronx en el primer trimestre del 2021 por sector



Fuentes: Administración de Pequeños Comercios de los EE. UU.; análisis de la Auditoría del Estado

FIGURA 22
Dólares de préstamos PPP para contratistas independientes, propietarios únicos e individuos autónomos como porcentajes de préstamos del distrito por tipo



Fuentes: Administración de Pequeños Comercios de los EE. UU.; análisis de la Auditoría del Estado

²³ Se entregó un total de \$284,000 millones mediante CRRSA, aprobada en diciembre del 2020. En enero del 2021, se entregaron otros \$7,250 millones mediante el Plan de rescate estadounidense. En febrero del 2021, una decisión administrativa dio prioridad a las solicitudes de las empresas con menos de 20 empleados entre el 24 de febrero y el 10 de marzo del 2021. En

marzo del 2021, se aprobó la Ley de prórroga del PPP, que trasladó la fecha límite de solicitud a finales de mayo del 2021 y la fecha límite del desembolso a finales de junio de 2021.

²⁴ Para leer los detalles del período 2020, consulte el informe que se indica en la nota al pie 22.

patrón fue similar para los segundos préstamos aprobados para este grupo, y sugiere éxito en el esfuerzo concertada para garantizar el acceso a los fondos PPP.

Tamaños de empresas y préstamos. Del total de los dólares de préstamo aprobados para el Bronx en el primer trimestre del 2021, el 54.3 por ciento se destinó a los comercios con menos de 20 empleados. Este fue el porcentaje más elevado de los cinco distritos y superó a su par de la Ciudad (44.7 por ciento). El tamaño promedio de los 13,541 préstamos aprobados para el distrito fue de \$39,355, el más pequeño de los cinco distritos. El tamaño promedio de todos los préstamos aprobados en toda la ciudad (128,661) para el período fue de \$72,380.

Préstamos en el Bronx por vecindario. Cuatro de los 10 vecindarios del Bronx definidos por el censo (Hunts Point/Longwood/Melrose, Pelham Parkway/Morris Park/Laconia, Concourse/Highbridge/Mt. Eden) representaron 61 por ciento de préstamos y 65 por ciento de dólares de préstamo aprobado por el distrito. Sus porcentajes individuales de dólares de préstamo por distrito varió del 12 por ciento al 22 por ciento. Prestamos de menos \$1 millón representaron 82 porcentaje de prestamos al Bronx, un nivel segundo más alta entre los cinco distritos. En toda la ciudad el porcentaje equivalente fue 75.9 por ciento.

Otro alivio federal para pequeños comercios

La CRRSA estableció disposiciones para desembolsos de reapertura de los Préstamos de desastre por daños económicos (EIDL, por sus siglas en inglés) y creó el programa de Subvenciones para operadores afectados de locales para eventos (SVOG).²⁵ Se otorgaron otros fondos para determinados EIDL (\$10,000 millones) y subvenciones para la revitalización de restaurantes (\$28,600 millones) mediante el Plan de rescate estadounidense. En el 2019, los restaurantes representaban al menos el 10 por

ciento de todos los comercios en seis de los 10 vecindarios del Bronx definidos en el censo.²⁶

La Administración de pequeños comercios de los EE. UU. abrió los portales en línea de solicitud para las SVOG y el Fondo de Revitalización para Restaurantes el 26 de abril del 2021 y el 3 de mayo del 2021, respectivamente.

Alivio por desempleo

La ley CARES prolongó el período de elegibilidad para los pagos por desempleo en 13 semanas para los individuos afectados por la pandemia, y proporcionó un pago semanal adicional (la Compensación federal de desempleo por pandemia). Debido a los altos niveles de desempleo en el Bronx, las medidas de alivio que promueven los programas estatales de desempleo son importantes para el distrito.

La ley CARES también proporcionó pagos por desempleo a los individuos que no están normalmente cubiertos por los programas de desempleo de los estados, como los contratistas independientes y los individuos autónomos. Los individuos autónomos representaron el 4.8 por ciento de los residentes activos en el Bronx en el 2019.

El período durante el cual los individuos pueden recibir los beneficios y la compensación por desempleo cambió tanto en la CRRSA como en el Plan de rescate estadounidense, y ahora es hasta el 6 de septiembre del 2021.

El presupuesto aprobado del estado de Nueva York proporciona \$2.1 mil millones para pagos en efectivo a trabajadores excluidos (indocumentados) que han sufrido pérdidas de empleos por la pandemia y que no son elegibles a recibir beneficios de seguro de desempleo o pagos de asistencia federal debido a su estatus migratoria u otros factores. Estos fondos también deberían

²⁵ Las SVOG se establecieron para brindar alivio ante el impacto de los cierres y las limitaciones en la cantidad de personas que circulan. Está pensado para los operadores afectados de locales para eventos (como organizaciones de espectáculos en vivo, museos y cines), promotores, productores, gerentes de talentos y agencias afectadas durante la pandemia.

²⁶ Ver el informe 4-2020 de OSC, *The Restaurant Industry in New York City: Tracking the Recovery*, septiembre del 2020, Apéndice A, <https://www.osc.state.ny.us/files/reports/osdc/pdf/nyc-restaurant-industry-final.pdf>.

proporcionar alivio para algunos trabajadores desempleados en el Bronx.

Programa de calles abiertas de la ciudad de Nueva York

Para reducir el impacto por los cierres de los restaurantes, la Ciudad amplió su programa de Calles abiertas en junio del 2020 para permitir que los establecimientos atendieran a los clientes en mesas ubicadas en aceras y calles cerradas. Si bien el Bronx tuvo un 8.1 por ciento de todos los restaurantes de la Ciudad en el 2019, representó solo el 5.5 por ciento de los permisos de restaurantes abiertos desde el inicio del programa hasta el 28 de abril del 2021.

Desarrollo económico

A pesar de la ralentización en la construcción debido a la pandemia, se ha hecho un progreso importante en algunos proyectos de desarrollo económico en el distrito, especialmente en la zona sur del Bronx. Los principales proyectos en los cuales se han logrado importantes avances desde el inicio de la pandemia incluyeron el desarrollo Point en el Bronx y la renovación del centro de detención juvenil de Spofford.

El desarrollo Point en el Bronx está ubicado en el extremo noreste del vecindario Hunts Point/Longwood/Melrose. En diciembre del 2020, se cerró un paquete de financiación de \$350 millones para la primera fase del desarrollo, y la construcción empezó en enero del 2021. Los planes del desarrollo Point en el Bronx incluyen 1,045 apartamentos, 56,000 pies cuadrados de espacio educativo y comunitario, y más de 12,000 pies cuadrados de espacio para tiendas. En la fase uno del desarrollo, se completará un total de 542 unidades de vivienda económica, y en la fase dos se construirá la sede permanente del Museo universal del hip hop.

El proyecto de renovación de Spofford consta de cinco edificios, con un campus de uso mixto (ubicado en el extremo noreste de la zona de Hunts Point), que se construirá en tres fases por un desarrollador inmobiliario privado. El plan aprobado incluye 740 unidades de vivienda económica, espacio de uso comercial con un supermercado y

una cocina de uso compartido, y una zona destinada a programas educativos en edad temprana. La viga final se colocó en el primer edificio residencial (finalización del montaje de las estructuras de hierro) del desarrollo en diciembre del 2020, y se espera que el proyecto se complete en el 2025.

La caída en los ingresos durante la pandemia ocasionó que la Autoridad Metropolitana de Transporte (MTA, por sus siglas en inglés) suspendiera el inicio de la mayoría de los nuevos proyectos de capital, especialmente los del ambicioso programa de capital 2020-2024 de la MTA. Esto demoró el inicio del proyecto de acceso de la estación Penn para ampliar el servicio del tren metropolitano norte en el Bronx. Este proyecto incluye cuatro nuevas estaciones vinculadas a la estación Penn en Manhattan mediante la línea Hell Gate de Amtrak.

Al comienzo del 2020, se había firmado un memorando de entendimiento del proyecto con Amtrak, y habían comenzado los diseños preliminares y los procesos de evaluación ambiental (EA). El boceto de la EA ya se ha aprobado a nivel federal a fin de que se publique para recibir comentarios. El presupuesto preliminar del proyecto es de \$1,600 millones, de los cuales \$452 millones corresponden al programa de capital 2015-2019.

El trabajo de la MTA para que las estaciones cumplan con la Ley de Estadounidenses con Discapacidades (ADA, por sus siglas en inglés) avanzó a un ritmo mucho más lento que el planificado. En el 2020. En el Bronx, esto incluyó la instalación de uno o más elevadores en la estación Bedford Park Blvd. de la línea B/D Central Park West Local/6 Avenue Express (Concourse) en el 2020, y en la estación Gunhill Road de la línea 5 Lexington Ave. Express (Dyre Ave.) en el 2021. La instalación de acceso al elevador en la línea 6 Lexington Ave. Local/Pelham Express en la estación 149th Street and Grand Concourse y en la estación Tremont Avenue comenzó en el 2020, y la MTA espera iniciar un proyecto de ADA en Westchester Square en el 2021.

El Bronx: el futuro

En el período previo a la llegada de la COVID-19 a la ciudad de Nueva York, el Bronx vio mejoras en los indicadores socioeconómicos, incluida la población, el empleo y el aumento salarial. La pandemia aplicó un freno abrupto a esa trayectoria con su desproporcionado efecto sobre las comunidades de minorías de bajos ingresos de la Ciudad, que constituyen la mayoría de los vecindarios del Bronx.

Se llevará tiempo para que los residentes del Bronx recuperen de los efectos de COVID-19. La inseguridad alimentaria, las cargas de los alquileres y el desempleo pueden continuar afectando al Bronx a medida que se recupera de la pandemia. El año pasado ha enfatizado las desventajas que enfrentó el distrito al proporcionar acceso a cuidados de salud, la educación, el internet y el empleo.

No obstante, los recientes ajustes a los programas para localizar a los más afectados por la COVID-19 parecen haber ayudado a aliviar algunas presiones en el Bronx. Los pequeños comercios, que fueron relegados en la carrera inicial de asistencia federal, se han recuperado y han realizado avances para sacar provecho de los programas de préstamos.

También será necesario el compromiso sostenido para mejorar los programas a fin de distribuir alimentos a quienes los necesitan, inscribir a los participantes elegibles en programas de alivio de alquileres y, lo más importante, vacunar a toda la población del distrito. El Estado y la Ciudad deben realizar el seguimiento del rendimiento de estos dólares para asegurar que el Bronx reciba el porcentaje de alivio correspondiente a los daños que experimentó.

También debería ayudar en la recuperación la inversión continua en el distrito, dado que una parte de ella quedó interrumpida durante la pandemia. A medida que la economía de la Ciudad regresa a la nueva normalidad, el Bronx debería recuperarse, también. Las mejoras del distrito en relación con una amplia gama de factores, incluida la población, el empleo, la educación, las cargas de los alquileres y la pobreza, servirán como referencias importantes para medir el éxito de la Ciudad hacia el objetivo de una recuperación equitativa para todos los neoyorquinos.

Preparado por la Oficina del Contralor Adjunto del Estado para la ciudad de Nueva York



Rahul Jain, Contralor Adjunto

Like us on Facebook at
facebook.com/nyscomptroller

El Contralor desea expresar su agradecimiento a Holly Clarke, Diane Diamond, Patricia Mendoza, Wesley Kirby, Mike Aguilar, Leonard Liberto, Leopold Wilson, y Wen Xi Wong para sus asistencias en la preparación de este informe.

Follow us on Twitter @nyscomptroller

Office of the New York State Comptroller
110 State Street, Albany, NY 12236
(518) 474-4015 www.osc.state.ny.us